

Capítulo XXVII

**SITUACIÓN ACTUAL DE
LA CIUDAD DE MÉRIDA
CARACTERÍSTICAS
SOCIO-DEMOGRÁFICAS Y
ECONÓMICAS**



JULIÁN MORA ALISEDA, JACINTO GARRIDO VELARDE Y CONSUELO MORA

Universidad de Extremadura

SITUACIÓN ACTUAL DE LA CIUDAD DE MÉRIDA

CARACTERÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS Y ECONÓMICAS

1. DINÁMICAS DEMOGRÁFICAS Y ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN

1.1. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN

1.1.1. Evolución de la población desde 1850 a 1980

Antes de nada hay que señalar, que hasta la llegada del ferrocarril en 1864, Mérida, tras todo su glorioso pasado, era un núcleo pequeño de 3.780 habs, la mitad que Villanueva de la Serena en el aquel momento, ocupando la 17ª posición en ranking urbano extremeño. Si bien su evolución desde entonces ha sido espectacular, como se aprecia en la Tabla 1.

Su densidad demográfica será siempre baja, a pesar del gran crecimiento desde el siglo XIX, debido a su vasta extensión (86.561 hectáreas), que hará que con 68,18 hab/km², se encuentre muy por debajo de la media española (79hab/km²), aunque por encima de la media regional (25,34 hab/km²). Aun siendo el tercer mayor núcleo urbano de Extremadura su posición en el ranking de ciudades españolas actualmente es el lugar 126¹.

En la primera mitad del siglo XX, la población emeritense crece un 113%, pasando de tener 11.168 habitantes, en 1900, a 23.835 en 1950.

Como se dijo, fue la llegada del ferrocarril, en 1864, la que generó la atracción a Mérida de gran cantidad de mano de obra, tanto para trabajar en esta gran infraestructura-

¹ Algunas de las cuestiones que aquí se exponen fueron ya tratadas en la elaboración del Plan Estratégico de Mérida.

ra como para ser el envión de un sector industrial en auge a lo largo de la primera mitad del siglo XX.

**TABLA I. Los 17 municipios extremeños más poblados.
Evolución de su población desde 1850 a la actualidad**

Posición en 1850	Municipio	1850	1900	1950	1998	Balance	2016	Posición Actual
1º	Don Benito	14.610	16.565	22.840	31.350	-4	36.975	5º
2º	Cáceres	12.052	16.933	45.429	78.614	0	95.814	2º
3º	Badajoz	11.840	30.899	79.291	134.710	+2	149.946	1º
4º	Villanueva de la Serena	7.296	13.489	18.391	23.745	-3	25.992	7º
5º	Torrejoncillo	6.574	5.424	5.514	3.633	-55	3.116	60º
6º	Jerez de los Caballeros	6.120	10.271	15.966	9.404	-9	9.531	15º
7º	Plasencia	6.026	8.208	18.203	36.465	+3	40.663	4º
8º	Trujillo	6.026	12.512	14.587	9.070	-8	9.436	16º
9º	Almendralejo	5.810	12.587	21.394	27.443	+3	34.543	6º
10º	Campanario	5.406	7.450	9.494	5.777	-27	5.083	37º
11º	Zafra	5.280	6.136	9.301	15.001	+2	16.855	9º
12º	Llerena	4.990	7.049	8.939	5.687	-16	5.877	28º
13º	Fuente del Maestre	4.580	6.928	8.338	6.815	-9	6.867	22º
14º	Azuaga	4.500	14.192	17.669	9.091	-5	8.008	19º
15º	Los Santos de Maimona	4.150	6.849	9.353	7.929	-3	8.218	18º
16º	Navalmoral de la Mata	3.835	4.504	7.273	14.874	+8	17.247	8º
17º	Mérida	3.780	11.168	23.835	50.471	+14	59.174	3º

Fuente. Instituto Nacional de Estadística. INE y Mora Aliseda (2010).

Dos industrias destacaron por encima del resto, dando lugar al llamado efecto de población trabajadora, el matadero y la corchera.

En la época de posguerra, la tasa de mortalidad empieza a tender a la baja y la de natalidad al alza, lo que provoca un crecimiento vegetativo que se convertirá en el

elemento principal del crecimiento real. Con la puesta en marcha del Plan Badajoz en 1952, se produce un nuevo auge industrial en la ciudad, con el consecuente proceso de inmigración. Mucho más sostenido que en la época anterior porque la transformación en regadío de las vegas del Guadiana también supuso un gran crecimiento para otras poblaciones, por lo que el saldo migratorio era positivo, aunque en menor medida para Mérida.

En 1960 empieza a producirse la emigración de muchos emeritenses debido a un proceso de estancamiento económico muy marcado en la ciudad. No obstante, a pesar de la emigración, el número de habitantes continuó creciendo hasta 1970 gracias a una alta tasa de natalidad.

A comienzo de los años 70, se reduce en gran medida dicha tasa debido, principalmente, al cambio de régimen demográfico y a la crisis económica del 73, lo cual dio lugar a un descenso de la población que se recuperará al llegar los años 80, precipitado por un acontecimiento que cambiará las características funcionales de la ciudad, el nombramiento de Mérida como Capital Autónoma. Aunque el crecimiento vegetativo sigue descendiendo, se produce un nuevo proceso de inmigración con una característica peculiar, ya que si históricamente los inmigrantes eran mano de obra barata, con escasa preparación intelectual, a partir de ahora los inmigrantes van a ser profesionales con cierto grado de preparación, lo que conlleva un cambio en la forma de vida de la ciudad.

1.1.2. Situación Actual

Según datos del Instituto Nacional de Estadística, a 1 de enero de 2016 Mérida contaba con un total de 59.174 habitantes que supone un 5,44% de la población total de la región en el año 2016 (Tabla 2). Esta ciudad se encuentra en la división de las ciudades extremeñas, considerándola en división principal del sistema urbano, dentro del grupo G-7, una jerarquía establecida por el Departamento de Geografía y Ordenación del Territorio (Mora Aliseda, 1992).

La población de Mérida durante los primeros años de 1980 se aglutina en torno a los 40.000 habitantes, una cifra que más tarde se verá alterada y que supondrá el crecimiento constante de la población de la ciudad, una evolución marcada por unas claras etapas que vienen a coincidir con algunos hitos históricos de especial interés.

La población emeritense comienza la década de los años ochenta con 41.027 habitantes, representando un 3,97% de la población total de Extremadura, y cierra el periodo del siglo XX con un superávit de unos 9.000 habitantes (4,71% del total), por tanto, estos datos nos indican que el crecimiento de la ciudad de Mérida en 20 años ha sido significativo y de mayor calado que el conjunto regional. Por otro lado, desde

ese mismo año 2000 hasta la fecha más reciente, el año 2016, la ciudad ha seguido comportando un crecimiento constante llegan a la cifra de los 59.174 habitantes, alrededor de unos 9.000 habitantes más aproximadamente. En definitiva, la población de la ciudad de Mérida ha incorporado un crecimiento en los últimos treinta y seis años de unos 18.000 habitantes.

Tabla 2. Evolución de la población absoluta de Mérida y el porcentaje que representa con respecto al total de Extremadura (1981-2016).

Años	Población	% de Extremadura	Años	Población	% de Extremadura
1981	41.027	3,97	1999	50.387	4,69
1982	41.734	3,90	2000	50.417	4,71
1983	43.099	4,03	2001	51.056	4,76
1984	43.534	4,07	2002	50.780	4,73
1985	43.990	4,11	2003	52.110	4,85
1986	51.641	4,75	2004	52.200	4,85
1987	52.244	4,89	2005	53.089	4,90
1988	52.368	4,91	2006	53.915	4,96
1989	52.991	4,97	2007	54.894	5,04
1990	53.732	5,06	2008	55.568	5,06
1991	49.284	4,72	2009	56.395	5,12
1992	50.507	4,75	2010	57.127	5,16
1993	51.170	4,81	2011	57.797	5,21
1994	51.968	4,88	2012	58.164	5,25
1995	52.518	4,93	2013	59.049	5,37
1996	51.830	4,84	2014	58.985	5,36
1998	50.471	4,75	2015	58.971	5,40
			2016	59.174	5,44

Fuente: INE. Trabajo Fin de Grado de J. Barrena, dirigido por J. Mora Aliseda (2017).

Como se puede observar en el gráfico 1 de líneas dónde aparece representada la evolución de la población de Mérida, existen tres etapas identificativas en las que la población fluctúa de manera notable. En los primeros años de los ochenta la población comporta un crecimiento ascendente, pero que se ve magnificado de 1985 a 1986, años en los que la ciudad de Mérida ya ostenta el título de capitalidad y, además, España

comienza su andadura en la entonces Comunidad Económica Europea (CEE). Tras comenzar la década de los años noventa, aparece un descenso marcado de población entre 1990 y 1992, que se va recuperando hasta el ecuador de estos años noventa.

A partir del año 2000, el comienzo de un nuevo siglo, se aprecia como el crecimiento de la población es constante durante todo el periodo hasta el año 2011 donde el crecimiento de la población comporta un estancamiento en torno a los 59.000 habitantes. Ya en el año 2016 la población de Mérida según Instituto Nacional de Estadística se sitúa en los 59.174 habitantes, que viene a significar el 5,44% de la población total de la región.

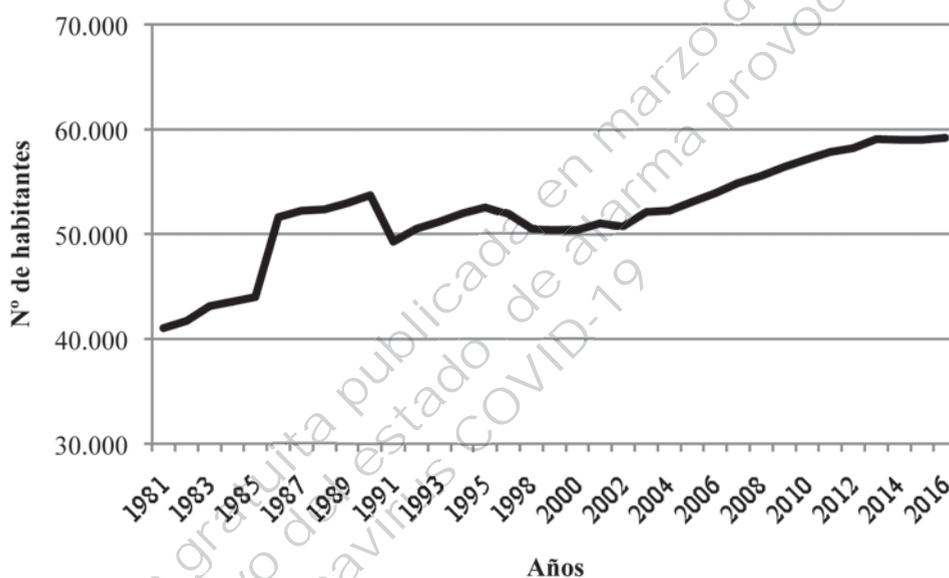


Gráfico 1. Evolución de la población de Mérida (1981-2016).

Fuente: INE. Trabajo Fin de Grado citado.

1.2. Crecimiento Natural de la Población

A lo largo del siglo XX, como ya se citara en el epígrafe de la evolución de la población, el crecimiento vegetativo de Mérida va a pasar por las cuatro fases demográficas que han caracterizado a todas las sociedades desarrolladas.

Haciendo un pequeño resumen, el siglo comenzó en la fase “demográfica tradicional”, caracterizada por altas tasas de natalidad y mortalidad, la natalidad motivada por el propio pensamiento de la sociedad y la mortalidad porque las condiciones sanitarias e higiénicas todavía no estaban muy desarrolladas, además de dos circunstancias importantes como la gripe de 1918 y la Guerra Civil.

En la época de posguerra se pasa a la fase de “descenso de la mortalidad” motivado por las mejoras higiénicas y sanitarias, pero la natalidad continúa en unos niveles elevados debido a que la manera de pensar todavía no ha variado, de manera que estas dos circunstancias van a dar lugar a un fuerte crecimiento natural o vegetativo.

En el último cuarto de siglo se van produciendo cambios en el pensamiento de la gente y se llega a la fase de “reajuste de la natalidad”, en esta fase el crecimiento vegetativo sigue siendo alto, porque la mortalidad continúa en unos niveles muy bajos, pero el descenso de natalidad, provoca una desaceleración del crecimiento natural.

En la actualidad, la sociedad emeritense se mueve en los mismos patrones que cualquier otra sociedad desarrollada encontrándose en la fase “demográfica moderna”, donde tanto la natalidad como la mortalidad están en unos niveles muy sostenidos, con un crecimiento natural tendiendo a cero y en algunos casos puntuales pudiendo ser negativo (en Mérida, de momento no ha ocurrido ese fenómeno) (Gráfico 2).

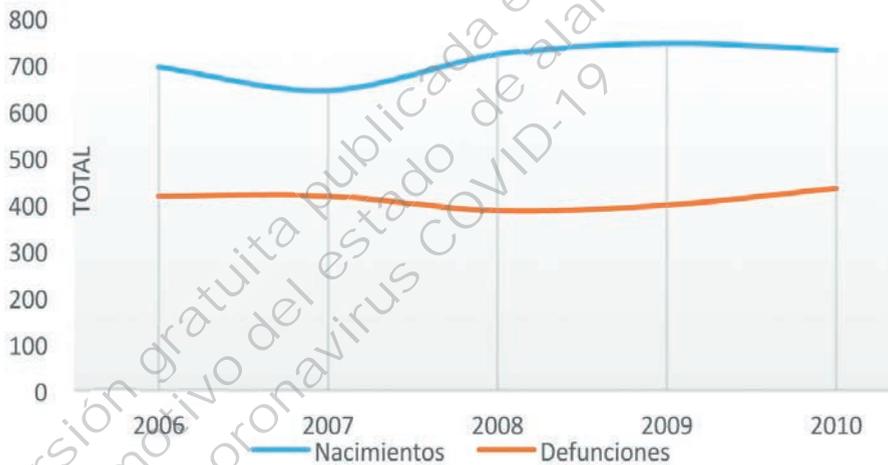


Gráfico 2. Nacimientos y defunciones en Mérida de 2006 a 2010.

Fuente: Padrón de Habitantes (INE). PEM.

En la actualidad, en Mérida, el crecimiento natural (al igual que lo estaba el crecimiento real) se mantiene en unos parámetros de sostenimiento, tras descender desde el último lustro del siglo anterior y mantenerse con una pequeña tendencia al alza en los comienzos del actual.

1.2.1. Tasa de Natalidad

Para comenzar hay que destacar que el envejecimiento de la población provocado por un fuerte descenso en la tasa de natalidad es un problema al que deben enfrentarse

las sociedades desarrolladas y la emeritense entre ellas. Los motivos que provocaron este descenso de la natalidad ya fueron explicados al hablar de la evolución de la población, los cambios de un pensamiento natalista donde la riqueza llegaba cuanto más niños se tenían, a pensar en un niño o dos a lo sumo, por la carga que suponen, los métodos anticonceptivos, el sistema de pensiones o la entrada de la mujer en el mercado laboral, son algunas de las causas ya explicadas.

De modo que la principal consecuencia demográfica es el envejecimiento de la población, con lo que ello implica para la actividad económica.



Gráfico 3. Tasa de natalidad de Mérida de 2006 a 2010.

Fuente: Padrón de Habitantes (INE). PEM.

En estos últimos años, Mérida tiene una tasa de natalidad media que oscila alrededor del 12,6%, mientras que en este mismo período, Extremadura ronda el 9,4% y España el 9,5%.

Así pues estamos hablando de un dato muy positivo para la ciudad, pues está casi tres puntos por encima del dato regional y nacional y debe mantener esta tendencia, que garantiza el reemplazo generacional y el consiguiente y paulatino rejuvenecimiento social. En el año 2010 la tasa de natalidad de Mérida llegó al 12,7%, lo que refuerza la tendencia positiva de la ciudad (Gráfico 3).

1.2.1.1. Tasa de fecundidad

La tasa de fecundidad es un indicador demográfico muy importante para conocer la tendencia futura de un territorio, pues relaciona el número de nacidos en un año con

el número de mujeres en edad fértil (se suele entender aquellas comprendidas entre los 15 y los 49 años).

El descenso en el número de hijos por mujer era un problema que estaba acaciendo en España desde principios de los noventa, la consecuencia primera es un descenso en la natalidad motivado por todas las causas ya citadas con anterioridad. Se pensaba y aún se piensa que una de las consecuencias positivas de la fuerte inmigración que está sufriendo el país es contrarrestar este descenso en la fecundidad, ya que las mujeres inmigrantes suelen tener más niños que las españolas.

Haciendo una comparativa a nivel local, regional y nacional, se puede observar que es la región la que está más estancada y no sólo no consigue despegar su tasa sino que su tendencia es a la baja. Por su parte, tanto Mérida como España mantienen una tendencia alcista, mucho más destacada en el municipio. Así pues los buenos augurios que se recogían en otras tasas analizadas con anterioridad se mantienen en ésta, pues con esta tendencia la natalidad seguirá aumentando.

1.2.2. Tasa de Mortalidad

A lo largo de la historia, la tasa de mortalidad va a venir relacionada con las condiciones higiénicas, sanitarias, de salubridad del territorio y puntualmente por acontecimientos especiales como puede ser una guerra, un período de hambruna, una peste, una plaga o algún tipo de enfermedad.

Tanto al hablar de la evolución de la población como de la tasa de natalidad se ha explicado también cómo ha evolucionado la tasa de mortalidad y cuáles han sido las principales causas por las que a principios de siglo Mérida mantenía un elevado número de defunciones anuales y como paulatinamente ha descendido hasta la actualidad con unos niveles muy bajos.

De esta manera hay que destacar que las buenas condiciones sanitarias, higiénicas, de salubridad y saneamiento con las que cuenta la capital extremeña ha provocado un aumento de la esperanza de vida, así pues, al haber un mayor porcentaje de población anciana la tasa de mortalidad, como se puede observar en el gráfico 4, tiende un poco a elevarse, pues todos estos ancianos al final tienen que fallecer. Esta circunstancias en otras zonas con una tasa de natalidad muy baja, provoca que el crecimiento natural lleve a ser negativo.

En Mérida, en los últimos años, nunca se ha producido este hecho. Sin embargo como se puede observar en el siguiente gráfico que muestra la evolución de la mortalidad en Mérida, a partir del año 2008 comienza un ligero repunte en la tasa de mortalidad.

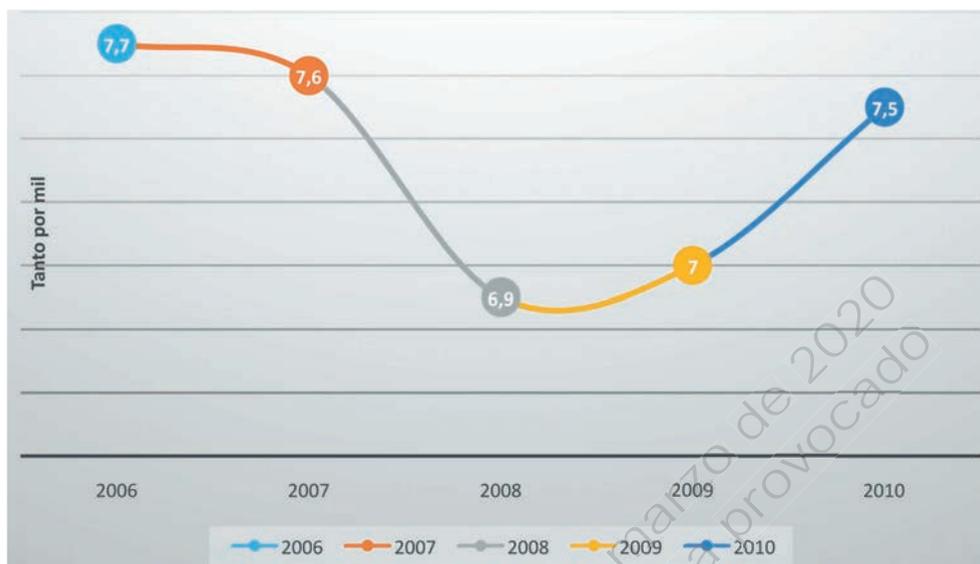


Gráfico 4. Tasa de mortalidad de Mérida de 2006 a 2010.

Fuente: Padrón de habitantes (INE). PEM.

Los cambios en la sociedad actual de los que ya se han hablado a lo largo de todo este análisis demográfico, también han desembocado en un cambio en las causas principales de muertes tanto en jóvenes como en adultos. En este aspecto, Mérida coincide con las principales causas tanto a nivel regional como nacional.

1.2.2.1. Tasa de mortalidad infantil

Afortunadamente, gracias al desarrollo de la sociedad tanto española como extremeña y emeritense, la tasa de mortalidad infantil es muy baja, y los motivos de la muerte de niños de menos de un año vienen provocados, en su mayoría, por causas naturales.

La tasa de mortalidad infantil en Mérida en los últimos años se ha mantenido inferior al 3%, de manera que se mantiene en los parámetros de la región y de la provincia, que se sitúan entre el 2,5% de Extremadura y el 3,1% de Badajoz.

1.2.3. Crecimiento Natural

Por lo que se refiere al análisis del crecimiento natural, en el caso de Mérida, como consecuencia de los bajos niveles de mortalidad y el mantenimiento de la natalidad, nos encontramos con un crecimiento natural que hasta el momento siempre ha sido positivo. Las razones que lo explican ya han sido desarrolladas en los epígrafes anteriores de este análisis, pero para ver claramente la información disponible podemos observar el Gráfico 5.



Gráfico 5. Tasa de natalidad y mortalidad de Mérida de 2006 a 2010.

Fuente: Padrón de habitantes de (INE). PEM.

Como sabemos el crecimiento natural, es el resultado que se obtiene tras el balance de nacimientos y defunciones. En el caso de la ciudad que estamos analizando podemos ver que nos encontramos ante una situación positiva, ya que la natalidad muestra una evolución al alza, e incluso aumenta en los últimos años. En el caso de la mortalidad esta muestra una evolución sostenida a partir del 2008, tras un ligero descenso en el año 2007. De este modo como consecuencia del aumento y sostenimiento de la natalidad la ciudad de Mérida muestra un crecimiento natural positivo, siendo éste un rasgo dinámico muy satisfactorio.



Gráfico 6. Crecimiento natural de Mérida de 2006 a 2010.

Fuente: Padrón de habitantes (INE). PEM.

Como podemos observar en el gráfico 6 que se presenta en la parte superior, tras un período de descenso en los primeros años se ha pasado a una tendencia muy positiva a partir del año 2007, como consecuencia del aumento de la natalidad y al descenso de la mortalidad. Aunque a partir de 2010 volvió a descender el crecimiento debido a la

bajada de la natalidad y el repunte de la mortalidad. No obstante, el resultado es de un crecimiento natural alejado del crecimiento cero, ya que el último año presenta un valor superior al 5%.

1.3. MOVIMIENTOS MIGRATORIOS

Históricamente, Mérida es una ciudad que ha sentido de una forma muy palpable los movimientos migratorios, tanto en el caso de inmigrantes, con la llegada del ferrocarril a finales del XIX, el desarrollo industrial a mediados del XX y, por último, el nombramiento como Capital Autonómica, lo que provocaron aumentos de población, como con la emigración de mediados del siglo XX, fenómeno que azotó a todo el país, muy notablemente a regiones como Extremadura y en Mérida, si bien no es que retrocediera el crecimiento demográfico, se produjo una desaceleración del mismo.

1.4. ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN

1.4.1. Evolución Histórica de la Estructura de población de Mérida

Todos los cambios sociales, políticos y económicos que ha sufrido la ciudad de Mérida desde mediados del siglo XIX hasta la actualidad y que motivaron cambios en la evolución de la población, también modificaron la estructura de la misma durante estos años. A continuación pasamos a analizar las principales estructuras de población de los últimos siglos.

Si la tendencia en la evolución de la población entre Mérida y Extremadura era completamente diferente, cuando hablamos de la estructura, la pirámide que nos presentan ambas a finales de siglo XX y comienzos del XXI es prácticamente la misma.

Mérida, al igual que Extremadura, ya ha llegado a la cuarta fase denominada como “demográfica moderna”. Las tasas de natalidad y mortalidad son muy bajas, con un crecimiento natural tendiendo a cero e incluso, debido a que el número de ancianos es muy alto, en algunos años el crecimiento puede ser negativo, pero esta situación aún no se ha producido.

La pirámide de población correspondiente al año 1991 muestra una tasa de mortalidad baja, ya que la cúspide de la misma es bastante ancha, dando lugar a una alta esperanza de vida, provocado por las buenas condiciones higiénicas y sanitarias con las que se contaba.

Por otro lado se muestra una baja tasa de natalidad motivada por un cambio en el pensamiento y en la actuación de la propia sociedad, como ya se ha señalado con ante-

rioridad. Entre otras se pueden destacar, el gasto que conlleva, económico y de atención, un niño, la entrada de la mujer al mercado laboral, la utilización de los métodos anti-conceptivos, la menor influencia de la Iglesia (con un marcado carácter natalista) en el pensamiento de las personas, el retraso de la nupcialidad, que es el marco donde se tienen la mayoría de los hijos provocando que la edad de fertilidad de la mujer se acorte, etc., son algunos de los motivos por los que las sociedades modernas (entre ellas la emeritense) mantengan unos niveles natalistas moderado, de manera que vemos como la base de la pirámide cada vez es más estrecha, lo que no es muy positivo para el mantenimiento de la estructura poblacional, ya que no es posible el reemplazo generacional (Gráfico 7).



Gráfico 7. Estructura de Población de Mérida

Fuente: Censo de Población de 2001 (INE). PEM.

La pirámide de 2005 viene a refrendar lo ya apuntado con anterioridad. La tasa de mortalidad se mantiene muy baja, dando lugar a una alta esperanza de vida, provocado por las buenas condiciones higiénicas y sanitarias con las que se cuenta en la actualidad. Por otro lado la baja tasa de natalidad es motivada por un cambio en el pensamiento y en la actuación de la propia sociedad, como ya se ha señalado con anterioridad.

Entre otras se pueden destacar, el gasto que conlleva, económico y de atención, un niño, la entrada de la mujer al mercado laboral, la utilización de los métodos anticonceptivos, la menor influencia de la Iglesia (con un marcado carácter natalista) en el pen-

samiento de las personas, el retraso de la nupcialidad, que es el marco donde se tienen la mayoría de los hijos provocando que la edad de fertilidad de la mujer se acorte, etc., son algunos de los motivos por los que las sociedades modernas (entre ellas la emeritense) mantengan unos niveles natalistas moderados.

Sin embargo y tomando como referencia la pirámide de la estructura de población de 2005, se puede ver cómo ha aumentado el grupo de edad comprendido entre 0 y 4 años, lo cual es muy positivo ya que corrobora un cambio de tendencia por lo que respecta a la natalidad (Gráfico 8).

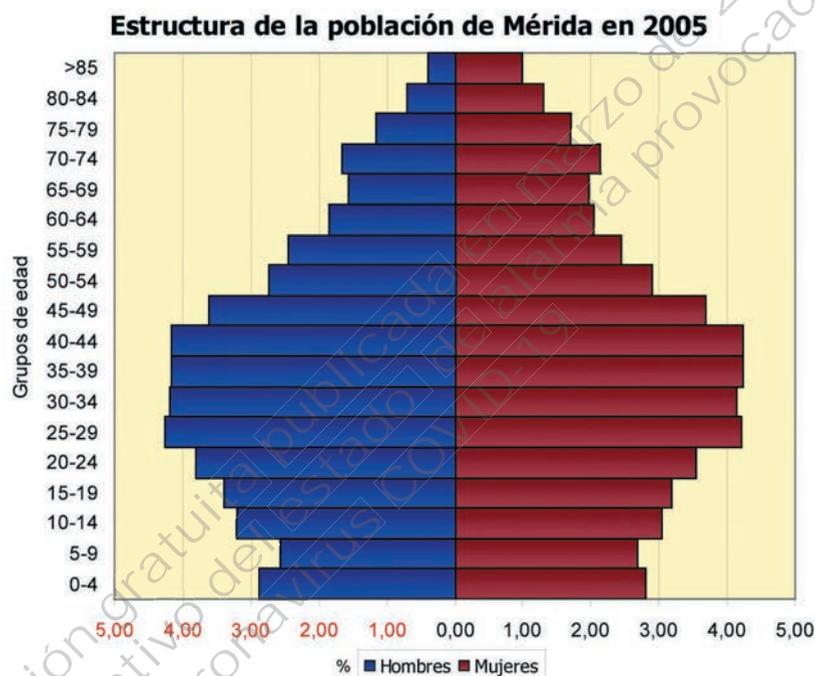


Gráfico 8. Estructura de Población de Mérida

Fuente: Padrón de habitantes de 2005 (INE). PEM.

La pirámide de 2016 tiene la misma estructura que la de 2005. Con una tasa de mortalidad baja, dando lugar a una alta esperanza de vida, provocado por las buenas condiciones higiénicas y sanitarias con las que se cuenta en la actualidad.

Sin embargo y tomando como referencia la pirámide de la estructura de población de 2016, se puede ver cómo ha aumentado el grupo de edad comprendido entre 0 y 4 años con respecto a la pirámide de 2005, lo cual es muy positivo ya que corrobora un cambio de tendencia por lo que respecta a la natalidad (Gráfico 9).

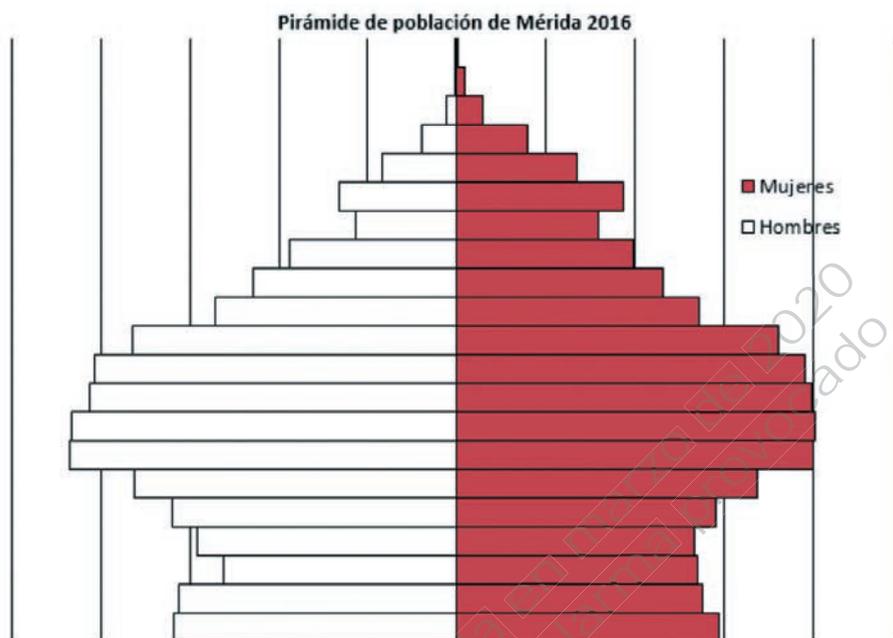


Gráfico 9. Estructura de Población de Mérida.

Fuente: INE. Elaboración Propia.

1.5. OTRAS TASAS DE POBLACIÓN

1.5.1. Índice y tasa de juventud y envejecimiento

En primer lugar hay que destacar que el envejecimiento de la sociedad lleva consigo consecuencias sociales y económicas negativas. Sociales porque no se garantiza el reemplazo generacional, ya que el número de personas mayores es más elevado que el de personas jóvenes, y económicas porque la población activa debe llevar el peso de una sociedad donde el grupo de pasivos cada vez es mayor.

Como podemos ver en el gráfico 10, en los últimos cuatro años, la población de hasta quince años siempre ha superado en número a la de mayores de sesenta y cinco. Sin duda es un dato positivo para el rejuvenecimiento de la ciudad, que la tasa de juventud supere a la de envejecimiento.

No obstante, en el año 2016 el índice de juventud ha caído ligeramente, mientras que el de vejez ha ascendido de manera constante desde el año 2010, haciendo que el último año estudiado la diferencia entre ambos índices se estrechase, lo que puede poner en peligro el reemplazo generacional si siguiese esta tendencia (Gráfico 10).



Gráfico 10. Índice de vejez y juventud en Mérida de 2010 a 2016.

Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE) y Padrón Municipal. (Ayto. Mérida).

Elaboración Propia.

1.5.2. Sex ratio

Por lo que respecta al estudio de la sex ratio, en este caso se debe destacar que estadísticamente nacen más niños que niñas, pero los datos también verifican que los hombres generalmente mueren antes que las mujeres, por lo que a partir de los grupos de edad más adulta, el número de mujeres es superior. Así pues en la mayoría de los municipios, el sex ratio suele estar por debajo del 1.

1.5.3. Tasa de nupcialidad

A pesar de los cambios en los comportamientos de las sociedades desarrolladas, es en el matrimonio donde se tienen la mayoría de los hijos, por eso este indicador demográfico también tiene su importancia a la hora de analizar el presente y futuro de un territorio.

Hoy en día muchas personas no esperan a casarse para tener hijos, es un comportamiento que se va normalizando en la sociedad, pero todavía, en términos estadísticos, no tiene un gran peso específico, por eso es la nupcialidad la que se entiende como el marco idóneo y usual para procrear.

En gráfico 11 se puede observar que la tendencia a lo largo de los años analizados es muy parecida en los tres niveles, con un descenso desde el año 2006, exceptuando a Mérida de 2007 a 2008 donde aumentó significativamente. Asimismo, la tasa de nupcialidad siempre ha sido mayor en la ciudad con respecto a la de la región o el país.

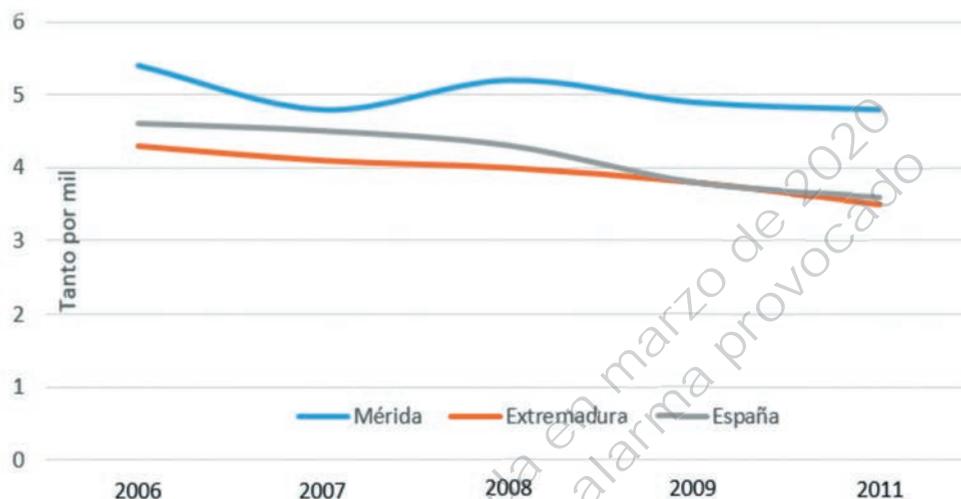


Gráfico 11. Tasa de nupcialidad de 2006 a 2011.

Fuente: Padrón municipal (INE), Padrón de Habitantes de 2005 (INE). Elaboración Propia.

2. ESTRUCTURA SOCIO-PROFESIONAL, ACTIVIDAD Y EMPLEO

2.1. INTRODUCCIÓN

Actualmente está asumido que el principal activo de una ciudad es su capital humano, por encima de los recursos naturales o patrimoniales. Se puede afirmar entonces que el éxito o fracaso de cualquier proyecto llevado a cabo depende en última instancia de las actuaciones y compromisos de las personas que habitan y trabajan en la ciudad. Mérida, está gozando –influida por la imparable modernidad– una serie de cambios de hábitos que han transformado los hogares, las relaciones sociales, el mundo laboral, etc. No podemos obviar que la vida urbana está cambiando y, con ella, se modifican las relaciones sociales de los emeritenses del siglo XXI, sus costumbres y sus modos de trabajar y vivir.

De este modo se justifica que el siguiente análisis es necesario conocer la situación social emeritense, ya que este recurso humano supone el principal potencial para el desarrollo de la ciudad ahora y en el futuro. Para ello estudiaremos entre otras la estructura socio-profesional y la situación laboral que presenta la población residente en Mérida.

2.2. ESTRUCTURA SOCIO-PROFESIONAL

En primer lugar hay que destacar que esta estructura socio-profesional pretende establecer las bases de la estratificación de la población activa emeritense desde el punto de vista ocupacional. Siendo este indicador primordial a la hora de medir el desarrollo socio-económico de una ciudad.

Debemos tener en cuenta que las diferentes ocupaciones incluidas en esta estructura, exigen de una especialización en su ejecución, ya que las empresas emeritenses se tienen que aprovechar de los beneficios desprendidos por la cualificación y experiencia de sus empleados, y con ello se conseguirá una enorme reducción en los costes empresariales. De ahí, que se tenga que fomentar continuamente la formación y cualificación de la estructura socio-profesional de la ciudad emeritense para su desarrollo económico.

Como vamos a poder comprobar a medida que avancemos en este epígrafe, Mérida ha ido transformando su economía en los últimos 20 años, ya que ha ido evolucionando desde una base agraria con cierta industrialización hasta una notoria terciarización, que ha beneficiado el nacimiento de nuevas profesiones. Al mismo tiempo, esta evolución ha favorecido a la aparición de una nueva clase media.

La tabla 3, refleja la combinación de profesiones y oficios, con la situación profesional, de la que se desprende esta jerarquización ocupacional que distingue entre cualquier rama de producción, del mismo modo podemos observar los oficios que más activos profesionales ocupan.

Tabla 3. Población ocupada de más de 16 años según ocupación detallada por grupos profesionales (Números Absolutos)	
Grupos y Ocupación	N.º Ocupados
Fuerzas Armadas	265
<i>Directores Empresa y Administración Pública</i>	
Poder ejecutivo y legislativo y dirección de las administraciones públicas; dirección de organizaciones de interés	65
Directores de producción y operaciones	265
Gerencia de empresas de comercio con menos de 10 asalariados	190
Gerencia de empresas de hostelería y restauración con menos de 10 asalariados	25
<i>Técnicos y Profesionales, Científicos e Intelectuales</i>	
Profesiones asociadas a titulaciones de 2º y 3º ciclo universitario en ciencias físicas, químicas, matemáticas e ingeniería	830

Tabla 3. Población ocupada de más de 16 años según ocupación detallada por grupos profesionales (Números Absolutos)

Grupos y Ocupación	N.º Ocupados
<i>Técnicos y Profesionales, Científicos e Intelectuales</i>	
Profesiones asociadas a titulaciones de 2º y 3er ciclo universitario en ciencias naturales y sanidad	1435
Profesiones asociadas a titulaciones de 2º y 3er ciclo universitario en la enseñanza	240
Profesionales del derecho	165
Profesionales en organizaciones de empresas, profesionales en las ciencias sociales y humanas asociadas a titulaciones de 2º y 3er ciclo universitario	415
Escritores, artistas y otras profesiones asociadas	10
Grupos y Ocupación	
N.º Ocupados	
Profesiones asociadas a una titulación de 1er ciclo universitario en ciencias físicas, químicas, matemáticas, ingeniería y asimilados	410
Especialistas en organización de la Administración Pública y de las empresas y en la comercialización	295
Profesiones asociadas a una titulación de 1er ciclo universitario en la enseñanza	1440
Técnicos y profesionales de la tecnología de la información	745
Técnicos sanitarios y profesionales de las terapias alternativas	50
<i>Técnicos y Profesionales Apoyo</i>	
Profesionales de apoyo en finanzas y matemáticas	20
Profesionales de apoyo a la gestión administrativa, técnicos de las fuerzas y cuerpos de seguridad	430
Profesionales de apoyo de servicios jurídicos, sociales, culturales, deportivos y afines	305
Trabajadores de los cuidados a las personas en servicios de salud	545
Otros trabajadores de los cuidados a las personas	265
<i>Empleados Administración</i>	
Empleados en servicios contables, financieros, y de servicios de apoyo a la producción y al transporte	935
Empleados de bibliotecas, servicios de correos y asimilados	160
Empleados administrativos con tareas de atención al público no clasificados bajo otros epígrafes	1110
Otros empleados administrativos sin tareas de atención al público	880
Empleados de trato directo con el público en agencias de viajes, receptionistas y telefonistas	525
<i>Trabajadores Restauración, Protección, Personales y en Comercios</i>	
Camareros y cocineros propietarios	100

Tabla 3. Población ocupada de más de 16 años según ocupación detallada por grupos profesionales (Números Absolutos)

Grupos y Ocupación	N.º Ocupados
<i>Trabajadores Restauración, Protección, Personales y en Comercios</i>	
Comerciantes propietarios en tiendas	10
Trabajadores de los servicios de restauración	575
Trabajadores de los servicios personales	360
Trabajadores de servicios de protección y seguridad	670
Dependientes de comercio y asimilados	1.665
Trabajadores especializados en electricidad y electro-tecnología	235
Mecánicos de precisión en metales, ceramistas, vidrieros, artesanos y trabajadores de artes gracias	35
<i>Trabajadores Cualificados Agrícolas</i>	
Trabajadores cualificados en actividades agrícolas	270
Trabajadores cualificados en actividades ganaderas	35
Grupos y Ocupación	
N.º Ocupados	
<i>Trabajadores Cualificados Agrícolas</i>	
Trabajadores cualificados en otras actividades agrarias	15
Pescadores y trabajadores cualificados en actividades piscícolas	0
<i>Artesanos y Trabajadores Cualificados Industria Manufacturera, Construcción Y Minería</i>	
Supervisores de ingeniería de minas, industrias manufactureras y de la construcción	75
Trabajadores en obras estructurales de construcción y asimilados	430
Trabajadores de acabado de construcciones y asimilados; pintores y otros asimilados	270
Soldadores, chapistas, montadores de estructuras metálicas, herreros, elaboradores de herramientas y asimilados	225
Mecánicos y ajustadores de maquinaria y equipos eléctricos y electrónicos	190
Trabajadores de la industria de la alimentación, bebidas y tabaco	80
Trabajadores que tratan la madera, ebanistas, trabajadores de la industria textil, confección piel, cuero, calzado y asimilados	65
<i>Operadores De Instalaciones y Maquinaria, Montadores</i>	
Operadores de máquinas fijas	210
Montadores y ensambladores	10
Maquinista de locomotora, operador de maquinaria agrícola y de equipos pesados móviles, y marineros	85
Conductores de vehículos para el transporte urbano o por carretera	1.130

Tabla 3. Población ocupada de más de 16 años según ocupación detallada por grupos profesionales (Números Absolutos)

Grupos y Ocupación	N.º Ocupados
<i>Trabajadores No Cualificados</i>	
Representantes, agentes comerciales y afines	765
Empleados domésticos y otro personal de limpieza de interior de edificios	980
Vendedores (excepto en tiendas y almacenes)	80
Cajeros y taquilleros (excepto en bancos)	165
Peones agropecuarios y de la pesca	15
Peones de la minería y la minería	50
Peones de las industrias manufactureras	120
Ayudantes de preparación de alimentos	290
Recogedores de residuos urbanos, vendedores callejeros y otras ocupaciones elementales en servicios	245
Peones del transporte y descargadores	190
TOTAL	21.665

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2011 (INE). Elaboración Propia.

A partir de los diez grupos de ocupaciones que hemos establecido en la tabla 3, vamos a realizar una nueva clasificación, donde se especifica la ocupación de los principales grupos profesionales que se presentan en el Gráfico 12, de manera que obtendremos las primeras conclusiones sobre la estructura socio-profesional que presenta la ciudad de Mérida.



Gráfico 12. Ocupados según el grupo profesional en Mérida.

Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). Elaboración Propia.

Los grupos profesionales con mayor relevancia para la actividad económica, del total de ocupados de Mérida, son:

- Los Técnicos, Profesionales y Científicos con 6.035 (23%), donde destacan las Profesiones asociadas a titulaciones de 1er, 2º y 3er ciclo universitario en la enseñanza y sanidad-ciencias naturales (suman casi el 65% de este grupo).
- Los Trabajadores en la Restauración, Comercios, Protección... con 3.650 (20%), de los que predominan los Trabajadores de la Restauración, Comercios y Servicios personales (suman el 93% de este grupo), todos ellos ocupados en el sector con mayor peso económico en el municipio.
- Los Técnicos y Profesionales de Apoyo con 1.565 (12%), con notorio predominio de los Profesionales financieros y comerciales, y administrativos (suman el 62% dentro de este grupo).
- Los Trabajadores en la Industria Manufacturera, Construcción, Artesanía... con 1.335 (7%), donde predominan los Mecánicos y Trabajadores de la Construcción (suman casi el 73% de su grupo). Dicho colectivo se está viendo beneficiado por el impulso de los subsectores secundarios, como bien demuestra el incremento de las licencias del IAE relacionadas con este sector desde 1999 hasta 2004, y que será analizado en el apartado de Vectores Socioeconómicos.
- Los Empleados de la Administración con 3.610 (17%), con los Auxiliares Administrativos como los más numerosos (suman el 56% de su grupo), que han visto favorecidas sus posibilidades con la aparición del proceso de burocratización social. Obviamente aumentaron sobre todo sus posibilidades de trabajo en esta ciudad, tras el nombramiento en 1983 como Capital Autónoma, debido a la necesidad de numerosos funcionarios relacionados con las diversas Consejerías de la Junta de Extremadura.

Todos estos grupos mayoritarios, comprenden el 70% de la población ocupada de Mérida, constituyendo un bloque de trabajadores totalmente cualificados, envueltos en los sectores secundarios y terciarios, que son sobre los que se sustenta la economía local.

Aparecen también otros grupos de trabajadores con menor porcentaje, pero no menos importantes, como es el caso de:

- Los Operadores-Montadores de instalaciones y maquinaria con 1.435 (7%), donde destacan notablemente los conductores de vehículos para el transporte

(casi el 66% dentro de este grupo). Este importante colectivo involucrado con el Transporte, se debe al gran número de empresas que se han ubicado en esta ciudad con la mayor accesibilidad por carretera de toda la región.

- Los Directores de Empresa y empleados en la Administración Pública con 545 (3%), con los directores de empresas de 10 o más asalariados como los más destacados (casi el 40% de este grupo). Este importante colectivo de Directores, dice mucho de la capacidad emprendedora de la sociedad emeritense, que en todo momento está predispuesta a poner en marcha sus iniciativas empresariales. Por lo que se tiene que seguir fomentando este desarrollo empresarial para impulsar la economía.
- Los grupos con menor número de profesionales son: los Militares con 265 (1%), que han visto mermar su número tras el desmantelamiento del cuartel militar ubicado en el casco urbano hace unos años, y los Trabajadores Agrícolas con 320 (2,04%), con mayor importancia que los profesionales ganaderos, pero dedicados a un sector económico que se encuentra en declive.

Para finalizar hay que hacer hincapié, en el tanto por ciento que supone la población ocupada con poca cualificación con 2.900 (9%), dentro de los cuales sobresalen las empleadas domésticas y los limpiadores de edificios (suman el 42% de su grupo), problema que debe ser bloqueado desde todos los frentes posibles, mediante la formación profesional continua.

Llevar a cabo la mejora y la preparación laboral de este número de personas, permitiría a la ciudad revalorizar sus recursos humanos, y con ello potenciar aún más su progreso.

Además encontramos otros grupos menos importantes en cuanto al número de ocupados, como es el caso de los Directores de Empresas, Operadores de maquinaria e instalaciones.

En definitiva podemos concluir diciendo, que se ha producido un fenómeno de trasvase de población ocupada hacia el sector terciario, en detrimento del primario y secundario. Las categorías profesionales y laborales consideradas superiores, no tienen una gran relevancia en esta sociedad. Destaca el gran volumen que conforman para esta estructura los sectores manuales secundarios, de servicios y los no manuales.

Del mismo modo tienen una notable contribución a esta estructura, las profesiones como las de los pequeños empresarios industriales, artesanos, comerciantes sin asalariados, técnicos y empleados medios, administrativos,... que conforman las nuevas clases medias independientes y urbanas.

De manera que no se puede olvidar, el problema que puede derivarse al tener bajos valores de población poco o nada cualificada, ya que supone un atraso a la hora de contar con ellos para el desarrollo futuro de la ciudad. Por lo que es una de las principales prioridades que se deberían subsanar, para el progreso de la ciudad.

En la tabla 4 observamos el porcentaje de población ocupada de 16 y más años según la actividad económica del establecimiento en el que trabajan, clasificados por grandes grupos.

Podemos distinguir en esta tabla 4, como los sectores que más personas tienen ocupadas laboralmente, son los relacionados con la Administración Pública (sobre todo) defensa y seguridad social (17,2%), seguido del Comercio (15,2%), las Actividades Sanitarias y Servicios Sociales (13,3%), Educación (9,6%), Transportes y Almacenamiento (6,6%), Actividades administrativas y servicios auxiliares (5,1%), Hostelería (4,5%), junto con otras actividades minoritarias, todos ellos consiguen sumar más del 70% de la población ocupada.

Nos podemos hacer una idea del alto grado de importancia que tiene el sector terciario y de los servicios para el funcionamiento económico local. Dicho sector se potenció tras el nombramiento como Capital Autónoma de la ciudad, favoreciendo el despegue de actividades como el comercio menor y mayor, administrativas, hosteleras, inmobiliarias, sanitarias, educativas, transportistas, etc...

Tabla 4. Ocupados de 16 y más años según la Actividad del Establecimiento donde trabajan (%).

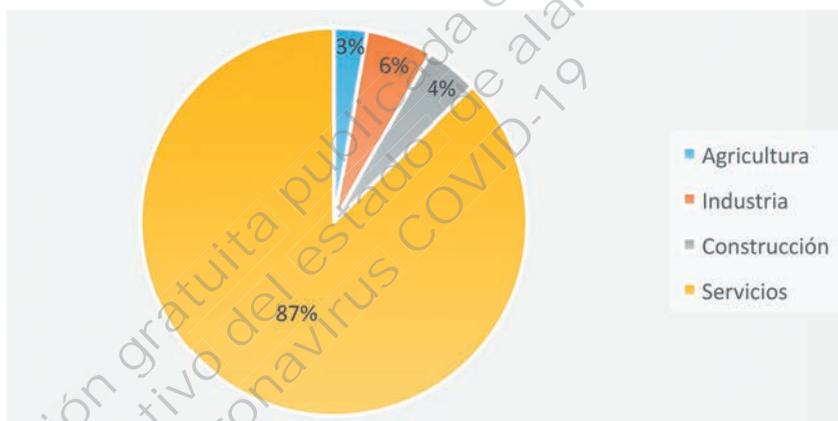
Tipo Actividad Establecimiento	%
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	2,8
Industria manufacturera	4,1
Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado	0,8
Suministro de agua, actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación	0,6
Construcción	4,4
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	15,2
Transporte y almacenamiento	6,6
Hostelería	4,5
Información y comunicaciones	3,0
Actividades financieras y de seguros	2,2
Actividades profesionales, científicas y técnicas	4,3
Actividades administrativas y servicios auxiliares	5,1

Tabla 4. Ocupados de 16 y más años según la Actividad del Establecimiento donde trabajan (%).

Tipo Actividad Establecimiento	%
Administración Pública y defensa; Seguridad Social obligatoria	17,2
Educación	9,6
Actividades sanitarias y de servicios sociales	13,3
Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento	1,9
TOTAL	100,0%

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2011 (INE). Elaboración Propia.

De igual modo, tienen un cierto peso los ocupados empleados en la actividad Industria Manufacturera (4,1%) y de la Construcción (4,4%), que unido a los ocupados en establecimientos dedicados a la Producción y Distribución de la Energía, suman casi el 10% del total. Queda patente, del mismo modo, el bajo porcentaje que representa el sector primario o agrario a la hora de ocupar a la población (sólo el 2,8%).

**Gráfico 13.** Ocupados según el sector económico.

Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). Elaboración Propia.

En el gráfico 13 se muestran los resultados de agrupar a los empleados de los distintos establecimientos por sectores económicos, quedando de esta manera palpables las actividades laborales a las que se dedican los habitantes emeritenses en mayor medida. Viendo el número que suman todas aquellas personas que profesionalmente se dedican al sector Terciario y Servicios, podemos llegar a la conclusión, de que estamos ante una ciudad destinada a ofrecer todo tipo de prestaciones para satisfacer las necesidades de los ciudadanos emeritenses, los turistas o visitantes, y todos aquellos que están vinculados profesionalmente con la Junta de Extremadura o con la ciudad de alguna manera. Por el contrario el porcentaje más bajo lo obtienen aquellas personas que se dedican al sector primario.

Ahora nos centraremos en llevar a cabo la clasificación de la población ocupada que estamos analizando, atendiendo a su condición socioeconómica.

Tabla 5. Población Ocupada de 16 y más años según la situación socioeconómica (Valores Absolutos y %)			
Condición Socioeconómica de Ocupados		Empleados	%
Empresario que emplea personal	Total	1.500	6,9
	Agricultura, ganadería y pesca	80	0,4
	Industria	95	0,4
	Construcción	170	0,8
	Servicios	1.155	5,3
Empresario que no emplea personal	Total	1.495	6,9
	Agricultura, ganadería y pesca	95	0,4
	Industria	140	0,6
	Construcción	130	0,6
	Servicios	1.125	5,2
Trabajador fijo o indefinido	Total	14.400	66,5
	Agricultura, ganadería y pesca	370	1,7
	Industria	700	3,2
	Construcción	430	2
	Servicios	12.900	59,5
Trabajador eventual o temporal	Total	4.100	18,9
	Agricultura, ganadería y pesca	50	0,2
	Industria	260	1,2
	Construcción	185	0,9
	Servicios	3.600	16,6
Ayuda familiar	Total	80	0,4
	Construcción	15	0,1
	Servicios	65	0,3
Miembros de cooperativas	Total	85	0,4
	Construcción	15	0,1
	Servicios	70	0,3
TOTAL		21.665	100

Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). Elaboración Propia.

Tras visualizar la tabla 5 seguimos corroborando nuevamente como son los ocupados dedicados al sector agrario (595 personas) los menos numerosos en esta clasificación anterior (2,7%), como consecuencia del progresivo abandono de esta actividad.

Por el contrario, aparecen como los grupos de profesionales más destacados, los de:

- El grupo de trabajadores fijos y definidos con un 14.400 trabajadores (66,5%) del total. En este grupo se engloba a los profesionales, técnicos., que conforman en su mayoría a aquellos autónomos que realizan sus actividades por cuenta propia. Al obtenerse en este apartado unos porcentajes elevados, esto es importante en favor de la economía emeritense, ya que estos profesionales aportan un equilibrio al sustento de la estructura socioeconómica.
- A continuación se sitúan los ocupados de forma eventual o temporal con un total de 4.100 (18,9%), poniéndose de manifiesto la gran importancia que tienen hoy en día tanto el personal de oficina en cualquier empresa como los numerosos dependientes de establecimientos comerciales. Ambos colectivos proporcionan una seguridad a la población considerada como no activa hoy en día.
- También se observan otros grupos de personas ocupadas con menores valores, inferiores a estos grupos analizados hasta el momento, pero algunos de ellos de vital importancia para la ciudad, como es el caso de: los Empresarios que emplean personal con 1.500 personas (6,9%), mostrándonos el alto número de emprendedores que existe en la ciudad.
- Otro importante motor para la economía emeritense es el grupo de empresarios que no emplean personal, pues asciende a 1.495 personas (6,9%).
- El sector que más trabajadores ocupa en la economía de la ciudad es el sector servicios con 18.915 trabajadores (87,3%), seguido por el industrial con 1.190 (5,5%), la construcción con 955 trabajadores (4,4%) y por último el sector primario con 595 personas ocupadas (2,7%).



Gráfico 14. Población ocupada según la situación socioeconómica.

Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). Elaboración Propia.

En definitiva podemos asegurar tomando como referencia la tabla 5, que existe un claro predominio del número de ocupados alejados de la producción material o de la manipulación de materiales en otros sectores productivos, todo ello propiciado por la evolución que ha experimentado la economía tras el nombramiento de la ciudad como Capital Autónoma. Por tanto, la ciudad tiende hacia un proceso, no solo de terciarización, sino también de burocratización. Se ha contabilizado un aumento del empleo en actividades terciarias, al igual que un incremento del personal de oficina en el sector secundario y primario (Gráfico 14).

A continuación seguimos analizando a los ocupados emeritenses, en este caso atendiendo a su situación profesional. Para ello tomamos como referente la tabla 6.

Tabla 6. Número personas ocupadas de 16 y más años según su situación profesional

Empresario que emplea personal	Empresario que no emplea personal	Trabajador fijo o indefinido	Trabajador eventual o temporal	Ayuda familiar	Miembros de cooperativas	Total
1500	1495	14400	4100	80	85	21665
6,9%	6,9%	66,5%	18,9%	0,4%	0,4%	100,00

Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). Elaboración Propia.

En primer lugar hay que destacar que los ocupados más numerosos de esta clasificación, son todos aquellos que trabajan por cuenta ajena con 18.500 personas, representando un porcentaje muy elevado del total de los trabajadores emeritenses (85,4%). Mientras que el siguiente grupo más numeroso es el de los empresarios con 2.995 ocupados (13,8%). Finalmente quedan relegados al último lugar, aquellas personas en otras situaciones laborales con 165 ocupados (0,8%).

Evidentemente estos números dicen mucho de la mentalidad emprendedora de los emeritenses, que no coincide a su vez con la del resto de la sociedad extremeña, ya que la población de la ciudad tiene una clara iniciativa empresarial. De ahí el elevado número de empresarios en la ciudad (2.995), en comparación con el resto de la región. Estas personas arriesgan sus inversiones en Mérida, ya que es una ciudad que les ofrece todo los medios necesarios para poner en marcha cualquier tipo de idea empresarial.

Como podemos observar, la ciudad de Mérida presenta unos valores no muy elevados en lo que se refiere a los empresarios o profesionales que emplean personal, esto se debe fundamentalmente al elevado número de personas que trabajan en la Administración Pública Local y para la Junta de Extremadura, además de los numerosos trabajadores que se emplean en otros sectores de servicios o por cuenta ajena, evidentemente no

se puede obviar la importancia de este sector terciario en la dinámica de la localidad. De todas formas y aun teniendo un elevado número de empresarios, todavía se podría potenciar el número de los mismos, para continuar desarrollando la economía de la ciudad todo lo que se pudiera, y aumentar estos moderados porcentajes.

Es claro que la ciudad emeritense presenta los porcentajes más bajos que se pueden dar por lo que se refiere al total de trabajadores por cuenta ajena de carácter temporal o eventual, esto nos indica por tanto que no se producen numerosas contrataciones de tipo precario en la ciudad de este estudio, sino que las que se llegan a realizar tienen una cierta continuidad y estabilidad en la escala temporal, es decir, que se producen contratos indefinidos de forma general, lo cual repercute positivamente en la dinámica económica del municipio.

Mientras más trabajadores estables se contabilizan en la ciudad de Mérida, mayores son las posibilidades de desarrollo para la economía.

Los Trabajadores por Cuenta Ajena destacan notablemente con respecto al total de ocupados (90%), predominando sobre el grupo de los Empresarios (9%).

Del mismo modo queda patente la escasa representación que tienen los Trabajadores en Otra Situación (1%), siendo aquellos que pertenecen a cooperativas o prestan servicio a algún familiar, y suelen desenvolverse en la actividad agraria casi siempre.

2.3. SITUACIÓN LABORAL DE LA POBLACIÓN EMERITENSE

Desde mediados del siglo XX, la situación laboral en Mérida ha sufrido grandes cambios como consecuencia del proceso de pérdida de importancia del sector agrario y al nombramiento de la misma como Capital Autónoma. La tecnificación y capitalización agrícola han favorecido el paulatino descenso de la población relacionada con del sector primario.

Estos fenómenos, no se verán compensados por un aumento de la población dedicada al sector industrial, pero sí se verán favorecidos con el crecimiento de los efectivos poblacionales ocupados en el sector servicios.

Este progresivo e imparable aumento de la población activa en el sector servicios, se justifica con el fin de satisfacer las necesidades ligadas a la actividad turística, y al desarrollo de todo tipo de infraestructuras para la capital regional, por el proceso de burocratización que se viene produciendo, además del crecimiento de los sectores hosteleros y comerciales.

Por tanto los índices de crecimiento de la población activa en el sector servicios han sido espectaculares en la ciudad de Mérida desde la década de los años 50 del siglo pasado.

2.3.1. Población activa

El concepto de *población activa*, que se centra en todas aquellas personas que suministran mano de obra para la producción de bienes o servicios, o bien están disponibles y en condiciones de incorporarse a dicha producción.

Este grupo de la población, a su vez se puede dividir en población desempleada, ocupada y demandante de empleo.

Para hacernos una idea de la tasa de actividad que existe en la ciudad, podemos decir que el porcentaje exacto es del 54,1%, para una población en edad de trabajar de 40.049 personas (según datos del INE), es decir, que más de la mitad de la población activa de Mérida está trabajando o puede hacerlo en todo momento, lo cual permite mantener el sistema socioeconómico de la ciudad de forma segura.

2.3.1.1. Población ocupada

Una forma de examinar la situación socio-profesional, es analizar la variable de la población ocupada, ya que es un perfecto indicador para determinar, qué tipo de trabajadores se encargan del proceso productivo de la ciudad de Mérida.

Esta población ocupada determina la fuerza de trabajo empleada en el proceso productivo, ya que no considera a la población activa parada mayor de 16 años.

En primer lugar, vamos a conocer a quienes representa la *población ocupada*, pues bien, se trata de todas aquellas personas de 16 años y más, que han estado trabajando durante al menos una hora, a cambio de una retribución en dinero o especie.

También se consideran como ocupados quienes teniendo trabajo han estado temporalmente ausentes del mismo por enfermedad, vacaciones, etc. Se clasifican en no asalariados, asalariados, a tiempo completo o parcial, indefinidos y temporales, etc.

Dentro de la población ocupada, vamos a considerar a los ciudadanos que se encuentran empleados en cualquier sector económico, excluyéndose a aquellos, que aunque también han pertenecido al grupo de la población activa, se encuentran en estos momentos desocupados.

En la ciudad de Mérida se cuenta según los últimos datos con un total de 21.665 (según datos del INE).

2.3.1.2. Población desempleada

Para comenzar este apartado hay que señalar que la *población parada* es toda aquella persona de 16 y más años, disponibles para trabajar y buscar activamente empleo. También son quienes ya han encontrado trabajo y están a la espera de incorporarse a él, siempre que verifique la condición anterior.

Pero antes de comenzar con los apartados del desempleo y la demanda de empleo en Mérida, debemos tener conocimiento de un dato significativo a la hora de contextualizar la situación de estos grupos dentro de la población activa. Este dato no es otro, que el de la población total de Mérida, en cada uno de los años en los que hemos basado este estudio evolutivo (Tabla 7).

Población/Año	2000	2006	2012	2016
TOTAL	50.478	55.713	58.164	59.174

Fuente: INE. Padrón municipal (mes de septiembre).Elaboración Propia.

En principio se puede apreciar un continuo crecimiento de la población en Mérida, ya que es una ciudad con numerosas oportunidades de desarrollo, que resultan atractivas para toda aquella persona que las precise. De enero del año 2000 a septiembre de 2016, se ha incrementado la población emeritense alrededor de un 17,2%. Empezaremos por analizar la evolución que presenta la estructura de la población desempleada en el municipio. Para este análisis evolutivo, consideraremos los datos estadísticos referidos a los desempleados en las siguientes fechas (31-12-2010 y 31-12-2016) (Gráfico 15).



Gráfico 15. Evolución del paro en Mérida

Fuente: Sexpe.

Como podemos observar en el gráfico 15, la evolución del paro en el municipio de Mérida al igual que ha ocurrido en todo el territorio nacional ha estado muy marcada por la crisis inmobiliaria que alcanzó su mayor incidencia en el año 2013 y a partir de entonces el paro ha ido descendiendo hasta llegar a los valores del 2016 que empiezan aproximarse a los valores anteriores a dicha crisis inmobiliaria (Gráfico 15).

A continuación en la tabla 8, encontramos a los parados emeritenses clasificados por sexo y edad

**Tabla 8. Evolución del número de desempleados por sexo y edad
(valores absolutos y en %) de 2000 a 2017.**

SEXO	EDAD	31-12-2000		31-12-2004		1-1-2016	
		N.º Absoluto	%	N.º Absoluto	%	N.º Absoluto	%
HOMBRES	< 25 años	274	8,3	320	8,2	476	5,8
	25-44	621	18,8	723	18,4	1.691	20,9
	>=45	373	11,3	466	11,9	1.381	17
	Total hombres	1.268	38,4	1.509	38,4	3.548	43,9
MUJERES	< 25 años	403	12,2	343	8,7	424	5,2
	25-44	1.284	38,8	1.367	34,8	2.188	27,1
	>=45	351	10,6	707	18	1.922	23,7
	Total mujeres	2.038	61,6	2.417	61,6	4.534	56,1
TOTAL		3.306	100	3.926	100	8.082	100

Fuente: SEXPE. Elaboración propia.

En la tabla 8, podemos ver la distribución de los parados emeritenses por sexo y edad. A grandes rasgos es evidente que el número de mujeres que se encuentran en desempleo es más elevado que el de los hombres, lo que nos indica hacia donde hay que dirigir los mayores esfuerzos para poder corregir esta situación. Además dentro de este grupo las que presentan mayores tasas de desempleo son las mujeres que comprende la edad entre los 25 y 44 años (38,8% año 2000 al 27,1% en 2016), seguidas muy de cerca por las mujeres mayores de 45 años (10,6% en el año 2000 al 23,7% en el 2016). Por lo que respecta a los hombres, aunque el número de parados no es tan elevado como en el caso de las mujeres. También destacan con la mayor tasa de desempleo aquellos grupos de entre los 25 y 44 años (18,8% en el 2000 al 20,9% en el 2016), por tanto se corresponde totalmente con lo que sucede en el caso de las mujeres, ya que son los que mayor tasa de desempleo presentan.

El gráfico 16, muestra como el paro ha descendido –en conjunto– porcentualmente los años de análisis en el grupo de edades menores a 25 años y entre los 25 y 44 años, mientras que ha ascendido de manera notable en los grupos de edad mayores a 45 años.

Este descenso de los jóvenes ha sido posible en estos últimos años, gracias a las mayores posibilidades que ofrece la ciudad de Mérida cada día, al estar en constante dinamización y desarrollo económico. Se ofertan cada vez más puestos de trabajos destinados a este colectivo, que siempre se ha visto desfavorecido por el desempleo. En la actualidad estos jóvenes están sobradamente formados y cualificados para desempeñar cualquier tipo de reto laboral.

Mientras que las consecuencias que provoca los altos porcentajes de desempleo para el colectivo de más de 44 años, son las que conforman el grueso de la población total activa, por lo que aparecen más casos de paro; al tratarse de edades en las que es más difícil ocupar un puesto de trabajo; por entre otras cosas, faltarles la cualificación necesaria que hoy en día se precisa para un trabajo; por no seguir reciclándose en su formación profesional día a día; o bien porque han sido despedidos del trabajo en el que habían estado toda su vida laboral, de manera que ahora no tienen otra preparación que les permita reinsertarse en una actividad diferente.

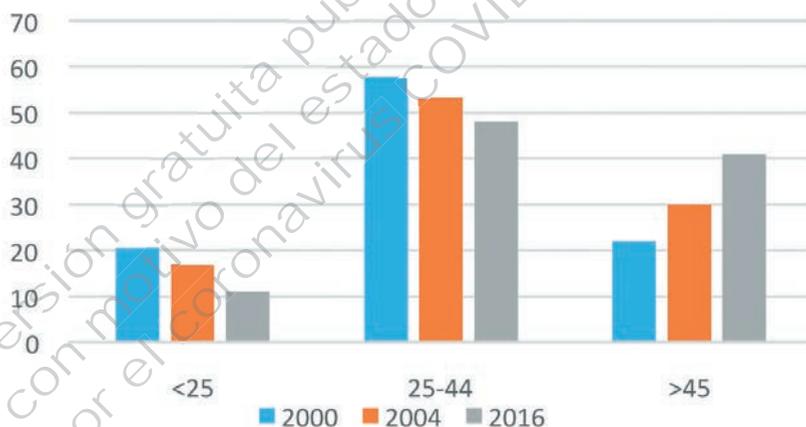


Gráfico 16. Evolución de la población desempleada por grupos de edad.

Fuente: SEXPE. Elaboración propia (Años 2000-2016).

2.3.1.3. Tasa población activa

En primer lugar, en este apartado dedicado a la tasa de población activa, es decir, todos los mayores de 16 años o más, ya sean empleados o desempleados. Comenzaremos por analizar la tasa de activos del municipio, clasificándolos según el sexo y los grupos de edad.

Como bien nos muestra esta tabla 9, la ciudad de Mérida presenta una tasa de actividad total (con respecto al total de la población) mayor que las del resto de variables con las que se compara, es decir, que casi el 60 % de su población se encuentra activa, permitiendo el mantenimiento seguro del resto de la población emeritense. Sus valores por cada grupo de edad se asemejan a los de la media nacional, mientras que se encuentran algo por encima de las variables provinciales y regionales. (Mérida 57,89%, Provincia Badajoz 51,16%, Extremadura 51,50% y España 55,58%) Lo cual, permite decir que la ciudad está bastante por encima de las medias provinciales y regionales en lo que a actividad poblacional se refiere.

Presenta los valores más bajos en cuanto a la población joven de entre 16 y 24 años (grupo de 16 a 19 años con el 28,12% y el de 20 a 24 años con el 61,98%), pero a partir de esas edades sus valores se recuperan en el resto de grupos, hasta situarse a la altura del resto de variables. Se debe este dato, a que estos jóvenes prolongan hoy en día su formación académica, y retrasan unos años su incorporación a la actividad laboral.

Tabla 9. Tasa de actividad grupos de edad (%)				
Grupos Edad	Mérida %	Provincia Badajoz %	Extremadura %	España %
16-19	28,12	32,18	31,40	30,24
20-24	61,98	63,59	63,23	63,55
25-29	82,96	82,23	82,41	84,85
30-34	84,71	80,75	81,72	84,96
35-44	82,02	75,97	77,70	80,37
45-54	69,25	64,69	66,75	69,80
55-59	51,03	48,49	50,27	52,87
60-64	28,69	28,38	30,35	31,81
65 y +	5,44	2,17	2,71	3,00
TOTAL	57,89	51,16	51,50	55,58

Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). Elaboración Propia.

A partir de 25 y más años, hasta acabar con la edad de actividad de una persona, la ciudad presenta los valores porcentuales mayores en casi todos los grupos de edad, con respecto a las demás variables con las que se compara. Dicho dato es bastante positivo para el mantenimiento de la actividad económica municipal, incluso en edades avanzadas, ya que el grupo de 65 y más años (5,44%), aparece con los porcentajes más amplios de todas (Provincia Badajoz con 2,17%, Extremadura con 2,71% y España con un 3%).

La tasa por edades en Mérida aumenta desde los 16 hasta los 34 años (de 28,12% hasta llegar a 84,71%), para después ir decayendo a medida que se avanza en los grupos poblacionales, ocasionado por el decaimiento de la actividad laboral a medida que envejecen las personas. El descenso brusco se produce a partir de 60 años (de 28,69% se pasa al 5,44% para el grupo de 65 y más años) en adelante, que es cuando muchos trabajadores se incorporan al colectivo de jubilados o pensionistas.

Tabla 10. Tasa de actividad por sexo				
Sexo	Mérida	Provincia Badajoz	Extremadura	España
Hombres	70,83	65,69	66,49	68,17
Mujeres	45,90	38,63	36,96	43,66

Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). Elaboración Propia (Año 2011).

Como nos muestra la tabla 10, los valores que predominan son los del sexo masculino sin lugar a dudas. En las diferentes variables la tasa de actividad de los hombres supera sobradamente a la de las mujeres, debido a que ellas retrasan más su incorporación al mercado laboral por prolongar durante más tiempo su formación académica, o bien por existir aún una cierta reticencia hacia este colectivo a la hora de concederles un empleo, o también porque de forma general tienen menos predisposición para entrar en la vida laboral.

Podemos observar como la ciudad de Mérida, de nuevo aparece con los índices más altos de entre todas estas variables que comparamos. Tiene valores muy por encima de la media provincial y regional, tanto para hombres (70,83 %) como para mujeres (45,9 %), asemejándose a los nacionales, a los que también supera ligeramente. De manera que el municipio emeritense cuenta con unos inmejorables niveles de actividad, suficientes como para obtener un desarrollo óptimo en todos los sectores y actividades. Este potencial debe ser utilizado por Mérida para establecer las bases de un progreso continuo en todas las facetas municipales.

De todas formas se debe tener más en cuenta, hoy en día, la aportación que podría proporcionar el colectivo femenino para el relanzamiento de la economía emeritense.

En todos los grupos de edad representados en la pirámide del gráfico 17, aparece un mayor porcentaje de varones que de mujeres. No es muy pronunciada esta diferencia en los grupos de edad hasta 30 años, pero a partir de esta edad se abre una brecha aún mayor, ya que los valores de las mujeres empiezan a descender de manera más marcada, mientras que los de los hombres se mantienen bastante estables. No se vuelven a igualar estas tasas hasta que no se llega al último grupo de edad, el de 65 y más años.

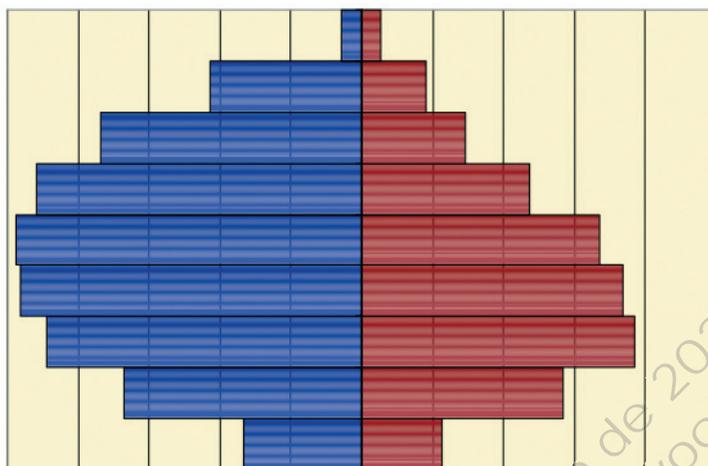


Gráfico 17. Tasa de actividad por grandes grupos de edad y sexo

Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). Elaboración Propia (Año 2011).

La discriminación que se sigue produciendo en el mundo laboral hacia las mujeres, se está rectificando a marchas forzadas, pero es una de las principales causas que provocan esta supremacía masculina en la vida laboral.

Se produce esa diferencia tan amplia entre ambos sexos a partir de 30 años, ya que son muchas las mujeres que abandonan sus puestos de trabajo, por el hecho de convertirse en madres y dedicarse exclusivamente al cuidado de los hijos durante este período de sus vidas.

Esta tendencia también va cambiando poco a poco, ya que la mentalidad de la sociedad evoluciona, y son muchas las trabajadoras madres, que empiezan a compaginar su vida profesional con el cuidado de sus hijos. También hoy en día, son muchos los hombres que ayudan en las labores de la casa, para quitarle el peso, que por tradición se le adjudicaba al sexo femenino.

En los sucesivos años, seguramente, se verán reducidas estas diferencias de tasas entre sexos y grupos de edad.

En Mérida se vuelven a encontrar los índices de paro más bajos que en el resto de la provincia, la región y nacional. Por lo que la ciudad, es uno de los municipios extremeños con menores niveles de paro, aunque no deja de ser un contratiempo.

Como bien se puede observar en el gráfico 18, las tasas de paro más pronunciadas se encuentran en la base, mientras que el resto de grupos aparecen con unos valores menores, por eso se van estrechando los escalones a medida que aumenta la edad.

Por lo general, los porcentajes de las mujeres superan en casi todos los grupos de edad al de los hombres, excepto entre los 55-59 años (18% en hombres y 16,02% para mujeres) y más de 65 años (3,27% en hombres y 2,56% en mujeres).

Los valores como hemos dicho más elevados se encuentran entre los jóvenes, mientras que se va reduciendo estos a medida que la población aumenta en edad y en experiencia laboral. A medida que las personas tienen más años también van adquiriendo mayor formación y cualificación profesional, de ahí que la pirámide empiece a estrecharse a medida que subimos en grupos de edad.

En los hombres los porcentajes van en retroceso desde el grupo de 16-19 años hasta llegar al grupo de 55-59 años (18%), en donde se produce un considerable pico, para después seguir descendiendo otra vez.

La misma tónica se produce en el colectivo femenino, pero esta vez ese aumento discordante se produce en el grupo de 60-64 años (18,78%). Esto se debe, a que son a esas edades en las que tanto hombres como mujeres, dejan su vida laboral de forma anticipada para cobrar ciertos años el subsidio por desempleo, antes de recalar en el grupo de jubilados.

A partir de los 60 años, es lógico que encontremos los valores más bajos de tasas de paro en hombres y mujeres, ya que estas personas pasan a formar parte de los jubilados o pensionistas de la ciudad. Este grupo de jubilados es sostenido solventemente por el grueso de ciudadanos emeritenses ocupados.

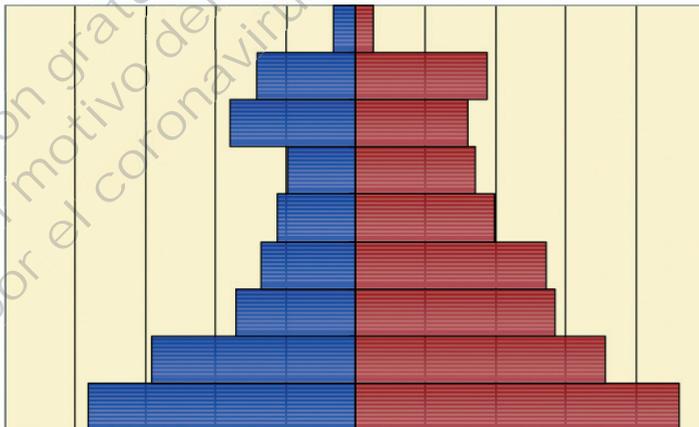


Gráfico 18. Tasa de paro por grupo de edad y sexo.

Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). Elaboración Propia (Año 2011).

En el gráfico 19 dedicado a las tasas de actividad y paro, se pone de manifiesto todo lo que hasta ahora hemos descrito de estos índices porcentuales:

- Mérida posee una tasa de actividad notoria (57,89%), incluso por encima de la media nacional (55,58%), y por supuesto sobrepasando a las provinciales (51,16%) y regionales (51,5%). Por lo que la ciudad se tiene que fijar a este porcentaje, para solucionar muchas de las carencias que pueda tener. Por ejemplo, este valor de actividad sirve para contrarrestar el peso de los porcentajes de parados.
- Al mismo tiempo la ciudad, posee uno de los índices de paro más bajo comparados con los demás (20,4%), inferiores a los de la media nacional (26%). Debemos dejar de lamentarnos, para comenzar desde ahora, a analizar y combatir este contratiempo.



Gráfico 19. Tasa de actividad y de paro

Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). ELABORACIÓN PROPIA (Año 2011).

2.3.1.4. Población ocupada

Seguiremos con las tasas de población ocupada, que nos pondrán al tanto del porcentaje de población según su actividad profesional y por sectores económicos, en grandes grupos, del total de la población emeritense para el 2011, según datos del censo de ese mismo año (Tabla 11).

Tabla 11. Ocupados de 16 o más años según ocupación	
Ocupación	%
Fuerzas Armadas	1,2
D. Empresas y Ad. Pública	2,5
Téc. y Prof. Científicos e Intelectuales	22,9
Téc y Prof. Apoyo	12,3
Empleados Adm.	16,6
Trab. Restauración, Protección Personal y en Comercios	20,5

Tabla 11. Ocupados de 16 o más años según ocupación	
Ocupación	%
Trab. Cualificados Agricultura	1,5
Artesanos y Trab. Cualificados Industria Manufacturera, Construcción y Minería	7,1
Operadores de Instalaciones y Maquinaria, Montadores	6,6
Trabajadores No Cualificados	8,7
TOTAL	100,00

Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). ELABORACIÓN PROPIA (Año 2011).

Los grupos de ocupados con mayor porcentaje son, el de los Técnicos y Profesionales (22,9 %), seguidos muy de cerca por los Trabajadores de restauración, protección personal y comercio (20,5 %), pertenecientes al sector Terciario, que predomina en la economía municipal.

Destacan en menor medida otros grupos, como es el caso de los Empleados de la Administración (16,6 %) y los Técnicos y Profesionales de Apoyo (12,3 %).

El primer colectivo profesional se vio favorecido tras el nombramiento de la ciudad como Capital Autonómica, ya que se precisaría más personal administrativo en los diferentes organismos de la Junta de Extremadura centralizados en esta localidad.

También se incrementa este colectivo, por la necesidad de contratar a este personal en las oficinas de muchas empresas dedicadas al sector primario y secundario, en lo que se ha denominado como proceso de burocratización.

Los Trabajadores Cualificados de la Industria, Artesanía, Construcción,...suman un valor muy destacado (7,1%), evidenciando el enorme protagonismo que está empezando a tomar estas actividades del sector secundario en la ciudad, y que para años venideros pronostica mayores porcentajes, por el impulso que se está llevando a cabo desde este municipio.

Como nota preocupante, debemos percatarnos de los altos índices de Trabajadores No Cualificados (8,7 %), que deberían ser neutralizados, mediante procesos de formación y cualificación permanentes.

Casi inapreciable, el porcentaje de las personas ocupadas en el sector Primario, con los Trabajadores Cualificados Agrícolas (1,5 %), quedando patente la pérdida de importancia que ha alcanzado en el global de la economía, no sólo de esta ciudad, sino de casi toda la región.

Tabla 12. Tasas de ocupados de 16 años y más según actividad económica en grandes grupos

Sector	Actividad Económica	% Ocupados
<i>Sector Primario</i>	Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura	2,8
<i>Sector Secundario</i>	Extractiva	0,1
	Manufacturera	4,1
	Energía, Gas y Agua	1,2
	Construcción	4,4
<i>Sector Terciario</i>	Comercio y Establecimientos Reparación	15,2
	Hostelería	4,5
	Transporte	6,6
	Intermediación Financiera	2,2
	Act. y Servicios Empresariales	4,3
	Admin., Defensa y Seguridad	17,2
	Educación	9,6
	Act. Sanitaria y Veterinaria	13,3
	Otras Act. Sociales	2,8
	Act. Hogar	1,4
TOTAL		100,00

Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). Elaboración Propia (Año 2011).

En la tabla 12 hemos agrupado a la población ocupada en relación con las principales actividades económicas que conforman los diferentes sectores, a las que se dedican laboralmente cada uno de ellos.

A través del gráfico 20, llegamos a la conclusión de la importancia que tiene el Sector Terciario (87%) a la hora de ocupar laboralmente a la población, quedando clara la principal función que tiene la ciudad de Mérida para el resto de la región.

En esta ciudad de servicios, también cobra una significativa trascendencia el Sector Secundario (10%), ya que ocupa a un porcentaje considerable de la población. Mientras que el sector menos significativo en el índice de ocupación es el del Sector Primario (3%), dejando claro su insignificante peso en la economía, aun siendo en el último año transcurrido, el que más contratos ha realizado, pero de carácter temporal.

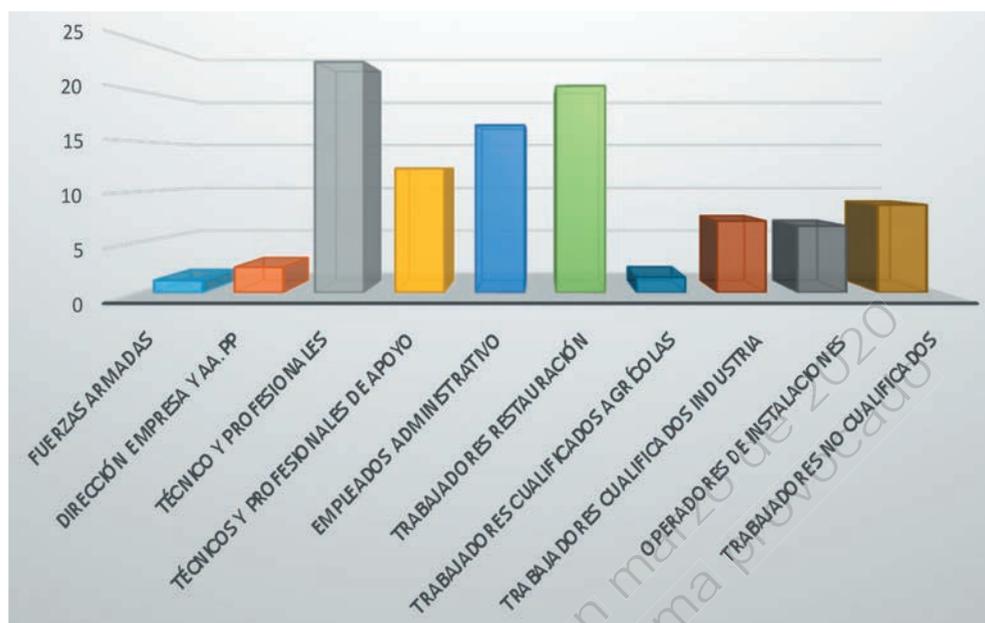


Gráfico 20. Ocupados en Mérida según grupo profesional.

Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). Elaboración Propia (Año 2011).

3. LOS RECURSOS ECONÓMICOS. ANÁLISIS POR SECTORES

3.1. INTRODUCCIÓN: VECTORES SOCIOECONÓMICOS

En este apartado dedicado a los Vectores Socioeconómicos, intentaremos plasmar la relación indiscutible que existe entre el desarrollo económico y su principal motor de movimiento, que no es otro que los recursos humanos que interactúan en el municipio.

La ciudad de Mérida, en la actualidad presenta una serie de características socioeconómicas (positivas y negativas) que se deben tener en cuenta a la hora de plantear una proyección de futuro.

Vamos a comenzar, en primer lugar realizando un estudio de los principales sectores económicos, para a continuación llevar a cabo el análisis de los diferentes equipamientos e infraestructuras que presenta en la actualidad esta localidad, así como de las principales potencialidades a desarrollar.

3.1.1. Situación económica de Mérida

Para empezar proporcionaremos una breve visión de la evolución económica, tomando como referente a la población emeritense, ya que esta se plantea como el principal sustrato que la mantiene, y a quién, en última instancia beneficiará dicha actividad.

Debemos tener en cuenta, que nos encontramos ante una economía no planificada sino de libre mercado, lo que significa que la economía local será lo que sus agentes económicos y sociales quieren que sea o sean capaces de realizar.

En este contexto, los poderes públicos deben ser meros instrumentos que faciliten y fomenten las distintas estrategias reguladoras, pero nunca convertirse en protagonistas ni responsables del desarrollo de la ciudad.

Este Plan Estratégico, tendrá como misión primordial la aportación de orientaciones y líneas estratégicas a seguir, sin disponer del poder ejecutivo sobre las acciones llevadas a cabo.

La economía emeritense no es una parcela dentro de la actividad ciudadana aislada del resto de comportamientos humanos, sino que es todo lo contrario, ya que su evolución y crecimiento depende de factores extraeconómicos.

Para examinar y mostrar la situación económica que presenta la ciudad, nos vamos a centrar en una serie de indicadores obtenidos tanto de la Cámara Oficial de Comercio como del Anuario Económico Estadístico de La Caixa en varios años.

Uno de estos indicadores es el Nivel Económico que presenta Mérida, y que es de grado 3 (entre 8.300 y 9.300 € anuales), por lo que podemos decir que es un nivel bajo comparado con la media nacional (baremo de estratos de niveles de renta puede oscilar entre el 1 y el 10).

Este nivel económico se basa en el índice de la Renta Familiar disponible por habitantes para un área geográfica estimada. Aun siendo algo bajo, sigue estando por encima de la media provincial (nivel 2), y en igualdad de condiciones que la media regional (nivel 3).

Esta *renta familiar disponible por habitante*, hace referencia a la disponibilidad económica que tiene cualquier hogar para gastar y ahorrar, o bien se correspondería con la suma de la totalidad de ingresos percibidos en un hogar durante un período, a los que habría que restar los impuestos pagados por cada familia y las cantidades pagadas a la seguridad social.

Teniendo en cuenta que la media de la renta familiar por habitante en el resto del país para ese mismo año, se situaba entre el nivel económico 5 y 6 (11.300 € anuales), se puede asegurar que la ciudad emeritense se encuentra ligeramente alejada de esos valores. De todos modos no podemos olvidar, que el nivel de vida en nuestra región, es más bajo que en el resto del país. Por lo que Mérida tiene un valor destacado de renta si lo comparamos con el resto de Extremadura.

En el caso, de la Renta disponible por Habitante, este municipio se sitúa en el nivel 6 (entre 12.300 y 14.100 € anuales), de manera que se sigue situando por encima de las medias provinciales y regionales (Provincia Badajoz 5 y Extremadura 5).

Esta notable variación entre estos dos indicadores que acabamos de ver, se debe a que el Nivel Económico tiene en cuenta la renta familiar disponible por habitante, mientras que la renta disponible por Habitante se basa en el PIB (Producto Interior Bruto) de cada individuo, de ahí esta matización aclaratoria.

Otro indicador económico que nos dice mucho de la situación emeritense, es la Cuota de Mercado, en referencia a la capacidad de consumo de un municipio. Se elabora a través de un promedio de números índice obtenidos de seis variables (población, n.º teléfonos, automóviles, camiones y furgonetas, oficinas bancarias, y actividades comerciales minoristas), por lo que la capacidad de consumo de la ciudad de Mérida, no sólo se va a valorar por la importancia que tiene su población, sino también en función del poder adquisitivo de esos ciudadanos. Dichos números índice expresan la participación que tiene la ciudad de Mérida sobre una base nacional de 100.000 unidades (es decir en tantos por 100.000).

Pues bien, tras conocer en que se basa esta cuota, podemos decir que en el año 1999, la ciudad presentaba una Cuota de Mercado de 122, mientras que en 2011, se mantenía la cuota de 124, de manera que no ha variado en este intervalo de tiempo. Esta cuota de mercado es bastante aceptable, en comparación con la media nacional. En cualquier momento se verá incrementada, debido a las numerosas oportunidades de crecimiento que existen en la ciudad, pero que todavía no han sido explotadas lo suficiente.

El Índice de Actividad Económica, también nos puede orientar con respecto a la situación económica en la que se encuentra la ciudad. En él se comparará el cómputo global de actividades económicas de los años 2012 y 2000, teniendo en cuenta el impuesto total de actividades económicas empresariales y profesionales, no incluyéndose la actividad agraria.

Pues según esto, la ciudad presenta un Índice de Actividad Económica de 115. Dicho valor es algo bajo, ya que se refiere a la participación de la actividad económica del municipio, con respecto a la base de datos nacional (100.000 unidades equivalentes al total de la recaudación del IAE, expresado en tantos por 100.000).

Este índice se relaciona con el indicador de la Cuota de Mercado, comentado anteriormente, ya que se da una cierta correlación entre la capacidad de compra y los IAE de cada individuo.

Gracias a la excelente ubicación geográfica de Mérida en la Península, y unido a su relanzamiento industrial y comercial, así como al notable aumento en sus servicios, esta ciudad, se ha convertido en un centro neurálgico capaz de atraer nuevas redes comerciales, de implantar modernas empresas, de ofrecer importantes oportunidades de desarrollo para el mercado, y con capacidad suficiente para acoger todo tipo de iniciativas e inversiones. Todo ello hace de Mérida, una ciudad de referencia en el marco territorial ibérico, y en concordancia con Europa.

3.1.2. Distribución de la economía por sectores económicos

La economía de Mérida ha evolucionado en las últimas décadas, y ha ido configurando unos rasgos de personalidad diferenciados de otras ciudades. Se ha producido una importante conversión desde una economía agraria hasta la actual dirigida a los servicios terciarios, constituyéndose en un importante foco de atracción poblacional, fenómeno que condiciona la actual estructura urbana.

Tras el notable incremento poblacional, que experimenta la ciudad, a partir de mediados del siglo pasado, y con la denominación como Capital Autonómica, en la década de los 80 del anterior siglo, se produce un vuelco total en el modelo económico y en la distribución de los diferentes sectores. En líneas generales se pasa, de una base agraria, acompañada por la implantación de nuevas industrias, desde los años 50, a una importante terciarización.

3.2. SECTOR PRIMARIO

Como rasgo principal, este *sector primario* o *agrario*, no presenta un especial protagonismo hoy en día en la economía emeritense. Siguiendo con la tendencia regional, es un sector que ha ido perdiendo peso en la actividad económica de gran parte de los municipios extremeños, caso que se acentúa aún más en esta ciudad, tras la elección en 1983, de la misma como capital autonómica.

De esta manera a continuación, vamos a ir comparando y analizando, cada uno de los apartados de los que constan los Censos Agrarios de los años 1982, 1989, 1999 y 2009, para de esta manera poder comprobar, como este sector ha perdido gran parte del peso, que hace años tenía en la economía de la ciudad de Mérida.

3.2.1. Agricultura

3.2.1.1. Introducción

- Comenzaremos con el análisis del tipo de estructura de la propiedad y de las explotaciones, que se viene dando en el municipio emeritense desde principios de los años 80, del siglo pasado.

- En las siguientes tablas, comprobaremos la evolución que ha venido siguiendo esta *estructura de la propiedad y de las explotaciones*. Pero antes de contemplarlas, debemos conocer algunos conceptos esenciales para comprender mejor estos temas que vamos a tratar:
- *Tierras labradas*: son las que reciben cuidados sea cual fuere su aprovechamiento y la fecha en la que se han realizado dentro del año del censo. Estos cuidados son los que se efectúan con azada, arado, grada, cultivador..., no entrando en esta categoría las labores de extender abono, resiembra, cortes..., practicadas, por ejemplo, en las praderas permanentes. Existiendo las siguientes clases de cultivos en estas tierras: herbáceos, leñosos y barbechos.
- *Tierras no labradas*: incluye a las tierras no labradas propiamente dichas, además de referirse también a las labradas con propósitos forestales. Y dentro de éstas se consideran los siguientes grupos: prados, praderas permanentes y pastizales; especies arbóreas forestales; y otras.
- *Prados o praderas permanentes*: dedicados permanentemente a la producción de hierba y cuyo aprovechamiento prioritario se realiza mediante siega. Pueden recibir algunos cuidados como resiembra, abonado, pases de rodillo, etc. Se excluyen aquí a los cultivos herbáceos.
- *Pastizales*: terrenos de pastos aprovechados normalmente a diente por el ganado y que no suelen recibir cuidados.
- *Especies arbóreas forestales*: son las superficies cubiertas por arbolado forestal, dedicadas a la obtención de maderas, leña u otros productos o a la conservación del medio ambiente. Se distinguen aquí a las especies frondosas, resinosas y mixtas (mezcla de las dos primeras). Se incluyen también las superficies temporalmente rasas por corte o quema, así como las zonas repobladas y viveros forestales.
- *Otras tierras no labradas*: dentro de estas, a su vez, podemos encontrar las clasificadas como erial o pastos (terrenos rasos dedicados accidentalmente a pastos, que se caracterizan por su escaso rendimiento y que no han recibido ningún tipo de labor), matorral (terreno poblado con predominio de especies espontáneas arbustivas como la jara, brezo, retama, tomillo, etc., con independencia de que sea o no susceptible de pastoreo) y otras superficies (se incluyen las superficies pertenecientes a las explotaciones ocupadas por baldíos, aguas, construcciones, eras, caminos, canteras, pedregales..., que no son susceptibles de aprovechamiento vegetal apreciable).

3.2.1.1.1. Superficie total de las explotaciones agrarias

De la tabla 13, podemos deducir que las Tierras Labradas actualmente, son las que más Ha. acumulan, seguidas por las tierras destinadas a Prados, Praderas y Pastizales. Ya en menor medida, aparecen las tierras con especies arbóreas forestales y otras no labradas. De forma general, ha descendido el total de esta superficie agraria desde principios de los años 80 hasta el censo de 2011 (un -5%).

Dicha tabla 13, también nos puede orientar en cuanto a los *Usos del Suelo y Aprovechamientos Agrarios* del término municipal, que se definen de la siguiente forma:

El uso de las *Tierras Labradas*, se destina a explotaciones tanto de secano como de regadío, pudiendo ser de carácter intensivo como extensivo.

Tabla 13. Superficie total de las explotaciones agrarias censadas

Año	Tierras labradas	Tierra no labrada: Prados, praderas y pastizales	Tierras no labradas: Especies arbóreas forestales	Tierras no labradas: Otras	Total
1982	39.693	16.954	20.060	5.470	82.177
%	48,30	20,63	24,41	6,66	100,0
1989	33.812	42.795	3.169	1.456	81.232
%	41,62	52,68	3,90	1,79	100,00
1999	35.795	23.631	11.521	1.573	72.521
%	49,36	32,58	15,87	4,39	100,00
2009	30.047	32.429	20.883	6.855	86.115
%	34,89	37,66	19,49	7,96	100

Fuente: Censos agrarios (INE). Elaboración Propia (Año 2009).

En lo concerniente a los cultivos de regadío, se puede decir que se limitan a los márgenes del río Guadiana, a su paso por la ciudad en pequeños huertos y cerca del embalse de Montijo, en los márgenes del río Aljucén y algunos en la presa romana de Proserpina.

En cambio los cultivos de secano, aun siendo menos beneficiosos que los de regadío, son predominantes. Sus explotaciones van desde las de gran extensión hasta las de parcelas de tipo medio y pequeño. Suelen ser parcelas de carácter intensivo. Estos cultivos son fundamentalmente herbáceos solos o combinados con especies leñosas como el olivo y la vid.

Las *Tierras no Labradas de Prados, Praderas y Pastizales*, donde destacan las grandes extensiones adeshadas de carácter intensivo, aunque también pueden darse algunas de carácter extensivo, en las que se combinan los pastizales, matorrales, barbechos y encinas, cuyo principal aprovechamiento es el pastoreo del vacuno y ovino.

Otros aprovechamientos que se dan en estos espacios de dehesa, son el uso cinegético y el esparcimiento de los emeritenses, en su tiempo de ocio.

Las *Tierras no Labradas para Especies Arbóreas Forestales* se suelen localizar en las zonas más abruptas del término, que no pueden ser destinadas a otro fin que no fuera este. Suelen tener usos ecológicos y paisajísticos más que productivos.

Las especies más representativas son la encina y el alcornoque, aunque en ciertas zonas se presenta una especie no autóctona, como es el eucalipto.

Esta última especie, no tiene hoy en día ninguna utilidad productiva, y al mismo tiempo ha desplazado a especies autóctonas de la zona, por lo que es un serio problema.

En cuanto a las *Otras Tierras no Labradas*, no se aprecia ningún tipo de trascendencia en las tierras del municipio.

La imagen que se presenta a continuación, nos permite hacernos una idea de la situación en la que se encuentran los terrenos del término municipal emeritense que están ocupados por los diferentes usos del suelo.

Tomando como referencia el gráfico 21 podemos ver, como ya en la misma década de los 80, empiezan a reducirse el número de has. de tierras labradas hasta el censo de 2011 (Variación entre 1982-2009 del -13,4%).

Dato que nos confirma la pérdida paulatina de peso del sector agrario.

Si seguimos analizando, vemos como ese descenso en el número de Ha labradas, ha sido ganado en la década de los 80 por las tierras dedicadas a prados, praderas y pastizales (incremento entre 1982-2009 del 17,03%), es decir, al abandono de la actividad agraria en un mayor número de tierras.

Del mismo modo, se ha producido una importante deforestación de las especies arbóreas forestales del término municipal (como demuestra el decrecimiento entre los años 1982-2011 del -4,92%), donde se ha acabado con numerosas has. de especies agrícolas y especies autóctonas, para ponerlas al servicio de otras actividades no agrarias.

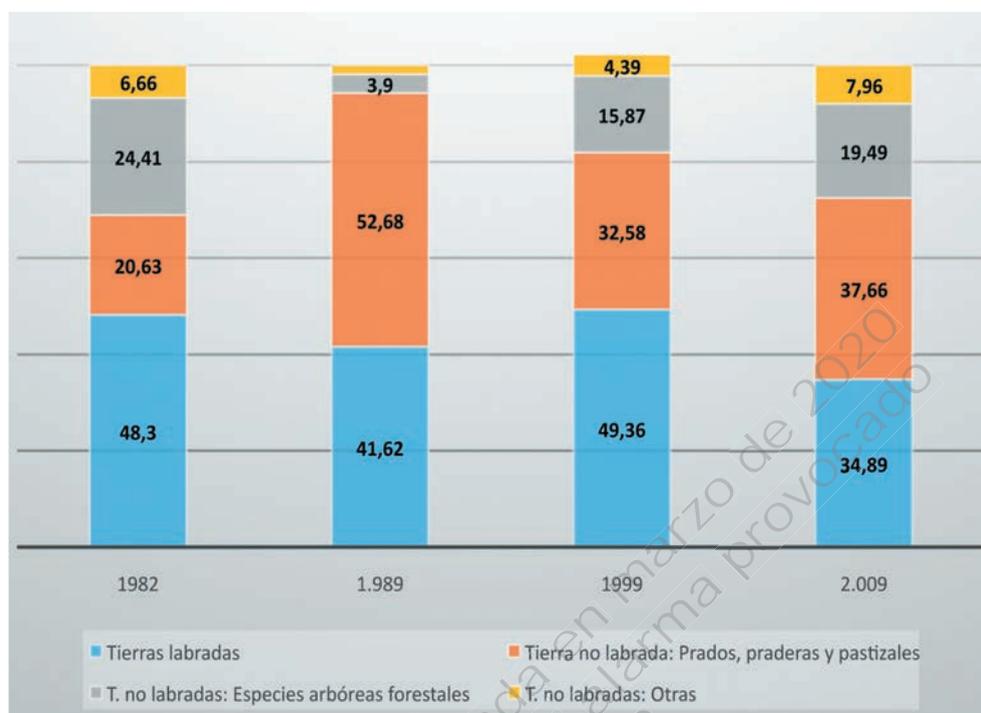


Gráfico 21. Superficie total de las explotaciones agrarias.

Fuente: Censos agrarios (INE). ELABORACIÓN PROPIA (Años 1982 a 2009).

Mientras tanto en el censo de 1999, descienden hasta casi la mitad las Ha no labradas de prados, pastizales y praderas (variación entre 1982-1999 del -71,24%), con lo que se pone de manifiesto, como estas tierras sin uso ya agrícola, se han transformado para el uso de otros sectores más al alza.

Dato que se corrobora, ya que las tierras labradas para 1999, prácticamente se han mantenido en número de Ha. desde el anterior censo de 1989. Y seguramente, no han descendido aún más esas explotaciones, alentados los agricultores por las ayudas desde la UE tras la puesta en marcha de la PAC.

En cambio, al igual que se ha comenzado a dar ayudas a la agricultura, también se viene desarrollando una política medioambiental desde la UE, para la conservación de especies arbóreas autóctonas, dato confirmado por el importante ascenso de las Ha dedicadas en el censo de 1999 a las especies arbóreas forestales en tierras no labradas.

En definitiva, se observa un continuo retroceso en el número de superficie agraria censada, desde el censo de 1982 (un -11,75% hasta el censo de 1999 esta superficie), y que seguramente, seguirá esta decadencia año tras año, para ser destinadas estas tierras a otras actividades, que hoy en día demandan cada vez más Ha para su expansión.

3.2.2. Ganadería

Este sector ganadero parece gozar de mejor salud que el de la agricultura, ya que sus niveles de actividad, no parecen haberse resentido en demasía por el retroceso general que se viene dando en el sector primario. A medida que avancemos en este apartado, iremos comprobando la situación en la que se encuentra este sector dentro de nuestra área de estudio.

3.2.2.1. Densidad y evolución de la carga ganadera (Unidades Ganaderas)

Las unidades ganaderas censadas para el municipio emeritense, quedan patentes en la tabla 14. A priori podemos destacar, que a diferencia de la actividad agrícola, este sector dedicado a la cabaña ganadera parece correr mejor suerte. Con la ayuda de los gráficos que se muestran más adelante, podemos poner de manifiesto la densidad y evolución de la ganadería en el municipio emeritense en los últimos 20 años.

Tabla 14. Ganadería en unidades ganaderas (UG)								
Año	Bovino	Ovino	Caprino	Porcino	Equino	Aves	Coneja Madre	Total (UG)
1982	5.029	5.474	244	5.527		1.523		17.797
%	28,26	30,76	1,37	31,05	0	8,56	0	100,00
1989	4.712	7.622	169	7.654	292	176	1	20.626
%	22,84	36,95	0,82	37,11	1,41	0,85	0,01	100,00
1999	6.938	7.397	236	3.686	268	561	0	19.086
%	36,35	38,76	1,24	19,31	1,40	2,94	0	100,00
2009	7.122	7.148	436	3.770	428	1033	0	19.966
%	35,67	35,80	2,18	18,88	2,14	5,17	0	100
Variación entre 1982-1999 (%)	41,6	33,3	3,8	-34,9	46,6	-9,7	-100	12,2

Fuente: Censos agrarios (INE). Elaboración Propia (Años 1982 a 2009).

En líneas generales el sector ganadero emeritense, mantiene sus niveles de producción a lo largo de los distintos censos, de manera que sigue siendo una actividad próspera. Son las especies bovinas y ovinas, como bien se puede ver en la tabla 14 y gráfico 22, las que más se han incrementado a lo largo de los años, aprovechando la política de denominaciones de origen establecidas para los productos derivados de estas cabañas. E

n cambio el porcino, es el que más ha visto mermado su número. Este es un caso poco racional, ya que es una especie muy apreciada por los productos derivados de su carne, al alza en estos momentos en los mercados de todo el mundo. Las demás especies censadas no han sufrido cambios significativos a lo largo de estos años.

Las cabañas ganaderas que ha visto aumentar su número entre 1982 y 2009 son la Bovina (un 41,6%), la Ovina (un 33,3%), la caprina (un 3,8%) y la equina (un 46,6%) el resto de unidades ganaderas de otras especies han decrecido. Este descenso se ha producido en las especies Porcina (un -34,9%) y el Equina (un -9,7%) (Gráfico 22).



Gráfico 22. Variación de las unidades ganaderas desde 1982.

Fuente: Censos agrarios (INE). Elaboración Propia (Años 1982 a 2009).

3.2.2.2. Subsector forestal

Por lo que respecta al subsector forestal, hay que destacar que no tiene mucha trascendencia dentro del sector primario, ya que representa zonas asociadas en muchas ocasiones a la ganadería en dehesas poco frondosas, de las cuales sólo en ciertas ocasiones, es aprovechado de sus especies únicamente el corcho o la madera.

Las especies autóctonas, como son la encina y el alcornoque, o no autóctonas, como es el caso del eucalipto o de los chopos, se suelen localizar en el norte del término municipal, en zonas abiertas adeshadas o en las zonas más abruptas del terreno.

Como bien hemos dicho, en ciertas zonas, se suelen encontrar asociadas estas especies autóctonas con la ganadería extensiva o con algún tipo de agricultura intensiva de herbáceos para el disfrute alimenticio del ganado.

El arbolado de encinas presenta una densidad media de 35 pies por Ha y en los alcornoques se aprecia una densidad media de 25 pies por Ha. La recogida y saca del corcho se hace cada 10 años, alcanzándose una producción media de unos 40 kg por árbol. En muchas Ha. aparece acompañado por especies de matorrales o pastizales.

Para el eucalipto se llevó a cabo una repoblación a mediados del siglo XX, la cual se realizó con un marco de 3,5 por 3,5 m. Este en estado latizal tiene una cabida cubierta

del 20% al 40%, mientras que en estado fustal presenta una cabida de entre el 57% al 85%. Su escaso aprovechamiento, se dedica a la obtención de pasta de papel o para fabricar tableros.

En cambio el chopo, que se suele encontrar asociado con los eucaliptos, pocas Ha. en estado latizal y todo el restante de Has. se presenta como repoblado. Se suele utilizar su madera para la carpintería.

Las producciones forestales apenas tienen relevancia, contabilizándose los productos de la madera, la leña y el corcho, como los más destacados.

3.3. SECTOR SECUNDARIO

El Sector Secundario emeritense que analizamos en este apartado, se va a identificar por dos pilares básicos como son, la Industria y la Construcción, que se encuentran en un momento de inmejorable crecimiento como consecuencia de las inmejorables condiciones que ofrece Mérida (continuas mejoras en infraestructuras y comunicaciones, incremento de servicios, situación privilegiada como Capital Autónoma, aumento del potencial humano,...).

Según el número de licencias de negocios relacionados con este sector, entre 1999 y 2005, se ha producido un incremento del 1,02 %, que nos indica el impulso continuo en el que se encuentra inmersa la actividad secundaria.

No obstante si la comparación es de 1990 a 2015 ese incremento desaparece, ya que hay una reducción del -0,44%, ya que en los últimos años la actividad industrial se ha visto reducida debido a la crisis inmobiliaria, a partir del año 2016 se empieza a vislumbrar una mejora económica y salida de la crisis pero que está llegando de forma muy lenta a este sector.

La Industria local en estos momentos se apoya en los campos de la transformación de metales, agroalimentarios, artesanos y manufactureros, mientras que los subsectores energéticos, extractivos y de la transformación de minerales, destacan en menor medida. Pero estos subsectores más destacados, no aparecen con unos niveles de producción y competitividad demasiado altos.

Al mismo tiempo la estructuración industrial en Mérida está intentando resurgir de nuevo, aprovechando su condición de Capital Autónoma, su inmejorable localización geográfica, su excelente accesibilidad, y su continuo aumento en todo tipo de servicios.

El poco peso de algunos de sus distintos subsectores, debido al tipo y tamaño de las empresas, hacen que Mérida no haya podido mejorar su condición industrial y empresarial notoriamente todavía.

La escasa diversificación y la poca capacidad de transformación, derivan en importantes carencias, que pueden ser subsanadas gracias al gran abanico de oportunidades que ofrece esta ciudad.

Como resultado, nos encontramos con un sector industrial no demasiado especializado, pero de grandes posibilidades de inversión y emprendimiento, que serán las bases del relanzamiento de este sector secundario a nivel nacional e internacional.

Además la Industria presenta unos niveles de ocupación bastantes discretos, pero en aumento gracias a la promoción que está experimentando en este comienzo del siglo XXI.

En cambio, en la Construcción nos encontramos ante unas tasas de ocupados por encima de las que se producen en la Industria. Esto es así debido a las políticas que viene dándose desde hace unos años, para dotar a la capital autonómica de las infraestructuras y servicios que le son necesarias, además de por encontrarnos en unos tiempos de enorme especulación urbana y demanda inmobiliaria.

Un buen indicador económico para establecer la situación en la se encuentra la ciudad en este sector secundario, es el *Índice Industrial*, que se sitúa en 63. Dicho dato se refiere al 2015, y en él también se incluye al sector de la construcción. Es elaborado en función del IAE del municipio emeritense, reflejando el peso relativo de la industria en Mérida con respecto al total de euros recaudados por el IAE en el país (considera a 100.000 unidades, por lo tanto se expresa en tantos por 100.000).

Según datos obtenidos de la Cámara Oficial de Comercio con respecto a las licencias del IAE de 2015 Mérida tiene 683 licencias del *sector secundario*, donde encontramos agrupadas tanto a las de Industria como a las de Construcción. Este dato absoluto, hace evidente el peso que tiene tanto la industria como la construcción, en la evolución económica del municipio.

En la tabla 15 podemos ver cada una de las licencias contabilizadas en la Cámara de Comercio, que hemos considerado involucradas con el sector secundario, y distribuidas en diferentes categorías según su afinidad profesional.

Tomando como referencia la tabla 15, podemos señalar que de entre todas las licencias industriales, destaca el elevado número que presentan las ramas de: Transformación de Metales (65 para 1999 y 68 en 2015).

**Tabla 15. Número de licencias relacionadas con el sector secundario según el IAE
(Valores absolutos)**

Sector Secundario	1999	2005	2015
<i>Energía:</i>	8	6	8
Distribución de gas natural	1	1	
Fabricación, distribución de gas	4	4	
Fabricación de gases comprimido	3	1	
<i>Ind. Extractivas, Transformación Minerales:</i>	31	33	29
Extracción sustancias arcillosas	1	1	
Extracción arenas, gravas para construcción	3	4	
Fabricación tierras cocidas: construcción	1	1	
Fabricación hormigones preparados	5	4	
Fabricación artículos derivados cemento	3	2	
Fabricación pavimentos derivados cemento	2	1	
Industrias piedra natural	9	10	
Manipulación vidrio	2	1	
Fabricación vajillas, materiales cerámicos	6	8	
Producción minerales no metálicos	1	1	
Fabricación artículos derivados yeso, escayola,...	1	0	
Fabricación vidrio hueco	1	0	
Sector Secundario	1999	2005	2015
<i>Industria Transformación Metales:</i>	68	88	68
Estirado, laminado, etc. acero en frío	1	1	
Fundición piezas hierro y acero	1	1	
Forja, estampado, corte, etc.	3	2	
Tratamiento, recubrimiento metales	0	1	
Carpintería metálica	21	29	
Fabricación estructuras metálicas	5	6	
Fabricación artículos ferretería, cerrajería	2	1	
Fabricación recipientes, envases metálicos	2	2	
Fabricación artículos acabados metálicos NCOP	0	1	
Talleres mecánica general independientes	7	9	
Talleres mecánica independientes NCOP	3	2	
Construcción maquinaria agrícola	1	2	

**Tabla 15. Número de licencias relacionadas con el sector secundario según el IAE
(Valores absolutos)**

Sector Secundario	1999	2005	2015
Industria Transformación Metales:	68	88	68
Construcción maquinaria minería, obras públicas,...	1	1	
Construcción maquinaria elevación, manipulación	3	4	
Construcción maquinaria oficinas, ordenadores	5	12	
Material electrónico equipamiento	1	1	
Edición soportes sonido, video, etc.	3	4	
Construcción carrocerías, remolques, etc.	0	5	
Fabricación repuestos vehículos	1	1	
Fabricación aparatos prótesis, ortopedia	4	3	
Tornillería, fabricación derivados alambre	1	0	
Fabricación lámparas, material alumbrado	1	0	
Fabricación receptores de radio y TV	1	0	
Fabricación instrumentos precisión y medida	1	0	

Fuente: Cámara Oficial de Comercio. ELABORACIÓN PROPIA (Años 1999 a 2015).

Pero es en el caso de la Construcción, donde encontramos el mayor número de licencias secundarias (402 en 1999 y 458 en 2015), ya que son muchas las empresas que proliferaron a mediados de los años 90, aprovechando el “boom” urbanístico que experimentó la demanda de viviendas, la creación de numerosos polígonos industriales, la urbanización de nuevo suelo urbano, la creación y mejora de nuevas infraestructuras, etc... Del mismo modo, que se produjo este aumento, se está originando actualmente un estancamiento, debido a la estabilización del mercado urbanístico e inmobiliario. Prueba evidente, es el decaimiento en el número de empresas y particulares dedicados a la construcción entre los años 1999 y 2015 (Gráfico 23).

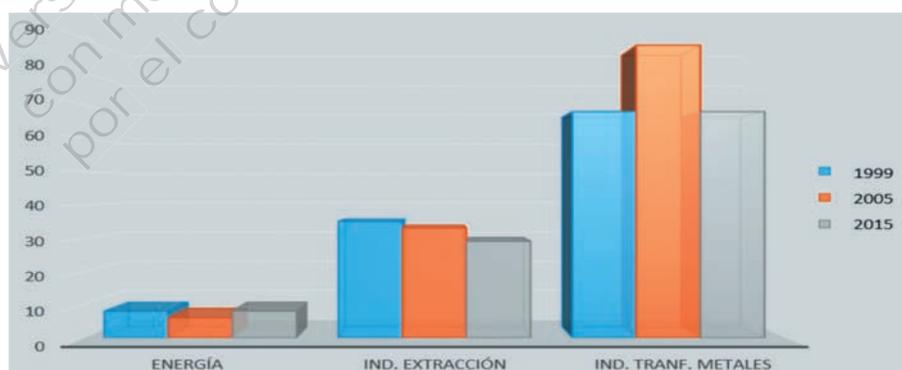


Gráfico 23. Subsectores Industriales

Fuente: Anuario Económico La Caixa. ELABORACIÓN PROPIA (Años 1999 a 2015).

La *variación de la actividad industrial* en este intervalo de tiempo (1999-2015), ha tenido un ligero descenso (del -5,4 %), por lo que se pronostica una evolución desfavorable, que se ha acentuado en los últimos años debido al actual contexto de crisis económica.

En líneas generales la ciudad de Mérida concentra su potencial industrial en varios Polígonos Industriales y zonas destinadas a este fin (los polígonos industriales de El Prado, Reina Sofía, las Palmeras, el Albarregas, el Carrión, y las zonas de San Juan-María Auxiliadora y en la Ctra. El Palo). Estas áreas industriales suponen en total una superficie de 1.759.520 m², que ha sido ampliada en otros 800.000 m² (a lo largo de los últimos años), llegando a alcanzar un total de 2.566.520 m², lo que supone un incremento total del 45%.

En resumen, de esta manera Mérida se convierte en una de las ciudades extremeñas con mayor superficie municipal dedicada a la Industria. De ahí las importantes posibilidades que tienen todas las empresas e industrias que pretendan ubicarse en el municipio.

3.4. SECTOR TERCIARIO

Hoy por hoy la economía de Mérida presenta una estructura caracterizada por el predominio de los servicios, ejemplo típico que presenta una capital autonómica.

La economía emeritense ha gozado de un proceso de terciarización importante, incluso mucho más acusado que el que se ha producido en el resto de la región desde mediados del siglo XX, debido a su nombramiento como capital autonómica (1983), que le obligó a aumentar sus dotaciones y servicios en todos los ámbitos.

Esta terciarización no se ha visto acompañada por una etapa de importante industrialización en la ciudad, por lo que aunque se ha visto aumentado el número y calidad de sus servicios, no consigue ser un notorio acompañamiento a la productividad municipal. Este crecimiento se apoyó en la disminución de la aportación agrícola al conjunto económico local.

Ha contribuido este proceso, a un crecimiento del empleo, fundamentado sobre todo en el desarrollo de la administración regional pública. Sirviendo de refugio para los desempleados de otros sectores en las épocas de crisis.

Pero este sector, aunque proporciona una importante fuente de empleo y renta, está condicionado a la hora de desarrollarse al impulso de otros sectores estrictamente productivos (industria), sin cuyo crecimiento las actividades terciarias acabarían por estancarse.

Entre la heterogeneidad de este sector, podemos distinguir los servicios de carácter productivo (comercio, transporte, hostelería, instituciones financieras,...) y los de carácter social (sanidad, enseñanza, administración pública,...).

En lo concerniente al sector más dinámico de la economía emeritense, podemos decir que el Comercio y el Transporte, agrupa a más de la mitad de las licencias censadas en el año 1999 (2.080).

Dentro de este sector, destacamos las licencias tanto del comercio mayor y el menor, en sus diferentes ramas. Especialmente reseñable, es el gran peso del comercio minorista, que suele ejercer una atracción sobre los habitantes de los municipios comarcales cercanos a Mérida.

El subsector de la Hostelería, Restauración y Turismo, cuenta con un total de 421 licencias en 1999, y de 444 en 2011 (incrementándose en un 5,46 %).

Aprovechando todas estas cualidades que hoy en día tiene Mérida, se puede pronosticar que estos servicios continuaran aumentando.

Y por último, en el grupo de licencias pertenecientes al conjunto de Otros Equipamientos y Servicios, también dentro del sector terciario, se contabiliza un número de 698 para 1999, y de 1.061 para 2011 (un incremento del 52 %).

La ciudad no deja de aumentar desde 1999 sus equipamientos y servicios, debido a su condición de centro neurálgico de Extremadura. De manera que se ha convertido actualmente en un enclave atractivo, acogedor, contemporáneo, accesible, y cómodo.

De manera que, en este sector terciario predominan las actividades del comercio, hostelería y restauración, y los servicios públicos.

Una mención aparte merece el turismo, ya que este viene experimentando una evolución positiva desde mediados de la década de los 80 del siglo pasado, motivada por el aumento de la demanda del turismo de interior, lo que ha hecho que en el año 2011 el *índice turístico* de la ciudad sea de 111.

Aún no son muy altos los niveles de industrialización de la comarca emeritense, lo que permite una conservación de su entorno natural, que posibilita una atractiva oferta para aquellos que buscan la naturaleza.

Del mismo modo, los encantos de la antigua Emérita Augusta, permiten a la ciudad ofrecer un tipo de turismo interesado en el patrimonio histórico.

Tabla 16. Licencias del comercio y el transporte en Mérida (Valores absolutos)

Sector Terciario (Comercio Mayorista)	1999	2005	2011
Comercio Mayor Alimentación:			111
Mercancías grupo 612-617,619	1	1	
Alimentación, bebidas, tabaco,...	16	15	
Cereales, abonos, plantas,...	27	33	
Frutas, verduras, hortalizas,...	10	11	
Carnes, huevos, aves, caza,...	13	16	
Leche, miel, aceites,...	11	10	
Bebidas y tabaco	12	6	
Vinos y vinagres del país	1	1	
Pescados, productos acuicultura, ...	7	9	
Otros productos alimentación NCOP	41	39	
Comercio Mayor Textil:			7
Textiles, confección, calzado,...	1	1	
Tejido por metros, alfombras,...	1	2	
Prendas exteriores vestir	1	4	
Camisería, lencería, mercería,...	3	2	
Accesorios vestido y NCOP	2	1	
Cuero y pieles en bruto	1	2	
Comercio Mayor Productos químicos:			25
Productos farmacéuticos	3	2	
Productos perfumería, droguería,...	24	20	
Productos mantenimiento hogar	3	4	
Productos zoosanitarios	1	2	
Petróleo y lubricantes	6	18	
Productos químicos industriales	5	10	
Comercio Mayor Uso Industrial:			
Productos hierro, acero,...	1	1	65
Productos metales no férreos en bruto	3	4	
Productos madera y corchos	5	8	
Materiales construcción vidrio	26	28	
Maquinaria para madera, metal,...	2	1	
Maquinaria agrícola	4	4	
Máquinas, material, ... oficina	3	6	
Interindustrial NCOP	15	15	
Reparación maquinaria industrial	16	17	
Otras reparaciones NCOP	16	20	

Tabla 16. Licencias del comercio y el transporte en Mérida (Valores absolutos)

Sector Terciario (Comercio Mayorista)	1999	2005	2011
Comercio Mayor Equipamiento Hogar:			
Muebles	10	12	
Electrodomésticos y ferretería	13	21	
Aparatos radioeléctricos y eléctricos	6	9	
Artículos consumo duradero NCOP	1	0	
Otro Comercio Mayor:			11
Vehículos, motocicletas,...	17	18	
Juguetes, artículos deporte,...	8	7	
Instrumentos médicos, ortopedia,...	1	1	
Productos cartón y papel	3	3	
Artículos papelería y escritorio	2	2	
Libros, periódicos, revistas,...	3	3	
Venta ganado	2	5	
Otros productos NCOP	1	1	
Chatarra y metales desecho	5	5	
Otros productos recuperación	4	5	
Metales preciosos, artículos joyería,...	1	0	

Fuente: Cámara oficial de comercio. PEM (1999-2011).

De entre las múltiples licencias que se pueden apreciar en la tabla 16, se puede subrayar las más numerosas, que no tienen por qué ser las más importantes en el cómputo global de la actividad económica, como es el caso del Comercio Mayor de la Alimentación (139 en 1999 y 111 en 2011), Productos Químicos (42 en 1999 y 25 en 2011) y Uso Industrial (91 en 1999, 104 y 61 en 2011). Mientras que en el Comercio Menor, destacan los grupos de Alimentación (con 475 en 1999 y 326 en 2011), Textil (con 178 en 1999 y 233 en 2011), Productos Químicos (97 en 1999 y 81 en 2011), Equipamiento del Hogar (con 222 en 1999 y 168 en 2011), y en otro comercio menor, sobresale el elevado número de empresas dedicadas a la Reparación de Vehículos Automóviles, de Librerías, Papelerías, etc... En el gráfico que presenta la variación entre uno y otro año, se podrán comprobar mejor estos aumentos o descensos.

Como veremos en los siguientes gráficos, vamos a apreciar las diferencias, que se han producido de un censo a otro de licencias, tanto en los diferentes grupos dentro del comercio minorista como para el mayorista. Las variaciones más destacadas se producen en las categorías del Comercio Menor de Equipamiento del Hogar y del Otro Comercio Menor.

La *variación de la actividad comercial* (1999-2011), tanto del comercio mayorista como del minorista se puede observar en el gráfico 24. Con caída en todos los subsectores en general, a partir del 2008, y sólo aumentando el “equipamiento del hogar”, en 2011. El comercio minorista hasta 2008 en todas las ramas, pero desde esa fecha hasta 2011 retrocede en todas, a excepción del “Textil”.

En el gráfico 24, podemos observar los importantes cambios que se han producido en cada una de las diferentes categorías del Comercio Mayorista, aunque fundamentalmente se sigue una tendencia de ligero aumento en el número de licencias.

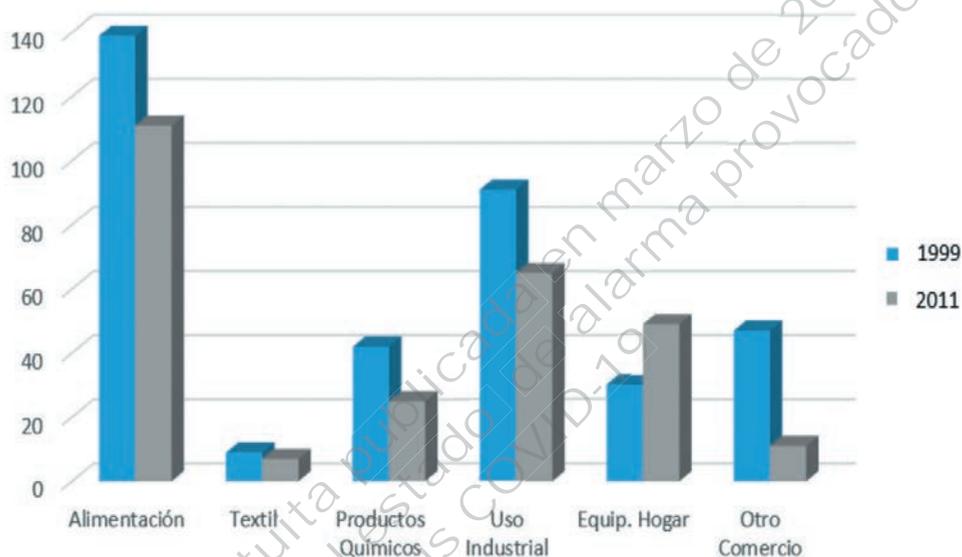


Gráfico 24. Comercio Mayorista en Mérida.

Fuente: *Cámara Oficial de Comercio. Elaboración Propia (Años 1999-2011).*

En el caso de la categoría dedicada a la Hostelería, Restauración y el Turismo dentro del sector terciario, debemos destacarla ya que concentra un alto número de licencias. Y dentro de este subsector, llama la atención el elevado número de Bares, Cafeterías y Locales de Restauración, justificados en parte, por la demanda de los distintos servicios que ofrecen estos establecimientos a una ciudad que cuenta con 55.713 habitantes, a los que debemos sumar los turistas, visitantes, y trabajadores de la administración pública (Tabla 17).

Mérida presenta el mayor número de establecimientos de este tipo (en relación a su población) de toda la región extremeña, unas 364 licencias en 1999 y 414 en el año 2005 (13,74% de incremento).

El *Índice de Hostelería y Restauración* para el año 2012, nos indica que la ciudad ha alcanzado un valor de 149, lo cual pone de manifiesto la importancia de este sector para

la ciudad. Este valor es algo más elevado que el de la media nacional, y esto se debe a la importancia que tiene en esta ciudad el sector servicios. Este índice se obtiene en función del IAE contabilizado para la actividad del sector terciario, y refleja el peso relativo de esta actividad en el municipio con respecto al resto del total nacional (total de dinero recaudado en impuestos en el país lo igualan a 100.000 unidades, por lo que se expresa en tantos por 100.000).

Tabla 17.
Número licencias de la hostelería, restauración y turismo en Mérida (Valores absolutos)

Sector Terciario	1999	2005	2011
Hostelería, Restauración y Turismo:			
Restaurante tres tenedores	2	2	68
Restaurante dos tenedores	33	33	
Restaurante un tenedor	26	42	
Cafeterías tres tazas	2	4	7
Cafeterías dos tazas	2	5	
Cafeterías una taza	16	19	
Cafés, bares categoría especial,...	40	32	312
Servicios otros cafés y bares	243	277	
Servicio restaurante vehículo,...	1	1	
Servicio restaurante casinos,...	7	6	
Servicio restaurante teatros,...	3	3	
Servicio alimentación quioscos,...	9	5	
Servicio chocolatería, heladería,...	1	2	
Otros servicios alimentación de restaurantes	5	13	
Hoteles y moteles	8	12	8
Hostales, pensiones,...	9	10	11
Fondas, casas huéspedes,...	3	1	1
Hoteles-apartamentos	0	1	2
Alojamientos turísticos extrahoteleros	0	2	
Campamentos 2ª categoría	1	2	
Campamentos 3ª categoría	1	1	
Agencias viajes	8	16	
Servicio restauración, hospedería, etc. sin establecimiento	1	0	
TOTAL	421	489	409

Fuente: Cámara Oficial de Comercio. Elaboración Propia (Año 2011).

3.4. SISTEMA DE TRANSPORTE

Los sistemas de transporte se organizan y a su vez condicionan a la red de infraestructuras que se localizan en una zona. Por tanto dichas infraestructuras y equipamientos, son los que de una forma u otra, distribuyen y estructuran el territorio del municipio de Mérida.

Esta ciudad, tras su nombramiento como capital autonómica, se constituyó como el principal nudo de comunicaciones de Extremadura, desembocando en un impulso económico para la ciudad (comercial e industrial).

También ha experimentado un notable incremento en sus dotaciones de infraestructuras y equipamientos.

Su situación geográfica envidiable a nivel regional, muy cercano al centro geográfico de la región. De manera que las tres cuartas partes de la superficie regional se quedan comprendidas en un círculo de 100 km de radio, teniendo a la ciudad como centro, y quedándose fuera de él, sólo la alta Extremadura y la Siberia.

Sin embargo la privilegiada situación que presenta Mérida, aunque ha sido uno de sus polos de crecimiento, no ha sido explotada lo suficiente todavía, debiéndose utilizar dicha situación como una verdadera oportunidad de desarrollo.

Mérida se ha convertido en el punto de conexión de las principales vías que pasan por la región (Autovía de la Planta y Autovía Madrid-Lisboa, además de la futura Autovía de Levante).

Dicha situación estratégica, es favorable para el desarrollo y atracción de actividades relacionadas con una industria ligera, de bienes de consumo, y de empresas logísticas de distribución cuyos mercados requieren de un buen posicionamiento.

Del mismo modo, es donde confluyen tanto las principales rutas de las líneas de autobuses regionales, nacionales e internacionales, y donde se unen las vías ferroviarias regionales y nacionales (potenciación de este transporte con el tren de Alta Velocidad Madrid-Lisboa), a su paso por la comunidad autónoma.

No se puede decir lo mismo del transporte aéreo, que es nulo en la ciudad, aunque sí se cuenta con una fácil y rápida accesibilidad al único aeropuerto del que dispone la región, situado en el municipio de Talavera de la Real. Sin duda, Mérida, es la población extremeña que presenta el mejor sistema de infraestructuras y equipamientos de transportes.

3.4.1. ESTRUCTURA DEL SISTEMA DE TRANSPORTE

La *estructura y desarrollo* del sistema de transporte de la ciudad, se ha visto beneficiado, gracias a la política de modernización de las infraestructuras puesta en marcha por el Estado en la década de los 80.

Se tiene en cuenta en los presupuestos esta modernización, debido a la importancia que tiene la intersección del eje norte-sur (N-630) con el eje este-oeste (antigua N-V), de ahí la transformación de la segunda en la Autovía Madrid-Lisboa, permitiendo al mismo tiempo la construcción de la circunvalación para la ciudad. Gracias a ello, se ha desplazado en buena parte el tráfico interurbano que tantos problemas conllevaban, a través de un arco norte-oeste que enlaza con los ejes principales y saca la circulación conflictiva del área urbana. Aunque debemos decir que las nuevas infraestructuras creadas con esta política, se están quedando algo desfasadas para los nuevos flujos de tráfico.

Se confirman los movimientos principales en la red viaria territorial, como los de Mérida-Badajoz-Lisboa, Mérida-Madrid, y los que provienen del sur y se encaminan o bien hacia Portugal, o hacia el norte peninsular, de ahí la conversión de la N-630 en Autovía, justificado por su creciente importancia en el transporte.

La *jerarquización de la red viaria* se ha visto condicionada a lo largo de los tiempos, por el pasado histórico de la ciudad y por las características geofísicas que presenta su localización. Al mismo tiempo, el crecimiento urbanístico ha ido limitando esta red viaria.

De manera que dicha red se clasifica en: el anillo interior, el anillo exterior, las radiales y las vías estructurantes del interior.

El *anillo exterior* rodea por el este, norte y sur a la ciudad. Sirve de lugar donde confluyen las carreteras comarcales y las diferentes vías de conexión con la variante de la antigua N-V. De igual forma, recorre muchas de las barriadas emeritenses y algunas de las nuevas zonas urbanas. El recorrido de este anillo comienza en la rotonda de salida hacia Sevilla (N-630), continuando por la Avenida Princesa Sofía, la salida hacia la carretera de Cáceres siguiendo hasta el cruce de Los Milagros para llegar a la Avda. José Fernández López, cruzar el puente Lusitania para atravesar el polígono Nueva Ciudad y culminar este anillo de nuevo en la rotonda de la Consejería de Agricultura y Medio Ambiente.

El *anillo interior* rodea el centro neurálgico de la ciudad, sirviendo de elemento de acceso desde las zonas periféricas hasta dicho centro urbano. Este coincide con el otro anillo exterior en las Avds. Princesa Sofía y José Fernández López.

Las *radiales* se corresponden con las avenidas que unen las carreteras comarcales con el centro neurálgico, convirtiéndose en los escaparates de entrada a la ciudad.

Las *vías que estructuran el interior* son todas aquellas calles o avenidas que organizan y vertebran a las diferentes zonas de la ciudad, constituyéndose como las vías que canalizan y descongestionan el tráfico fluido.

La puesta en marcha de la circunvalación, que coincide con el anillo exterior y con el interior en varios tramos, ha servido para la mejora del tráfico, como por ejemplo para la eliminación del tráfico interurbano en buena medida, el incremento de la capacidad viaria de los movimientos urbanos, mejora de las conexiones centro-sur, reducción en la congestión en el eje C/ Almendralejo- Avda. de Extremadura, la transformación en la organización urbana que coincide con la localización de accesos, etc...

Pero de igual forma, la penetración hacia el centro neurálgico, necesita de nuevos itinerarios o la reestructuración por la saturación de otros.

Sería el caso de vías como el nuevo acceso al puente Lusitania, la conexión de la N-630 con la ronda de Las Abadías y la ronda exterior del sector del polígono Nueva Ciudad.

La solución en estas vías junto con la remodelación de la antigua N-V, son necesarias para poner en equilibrio la red viaria y la trama urbana existente hoy en día.

Junto a estas actuaciones del viario, se deberían revisar algunos enlaces entre distintas variantes y accesos a la ciudad para garantizar una buena funcionalidad y servicios, aun habiéndose mejorado los enlaces desde las autovías a la ciudad.

Esta jerarquización del viario, proporciona una buena *accesibilidad* de forma general a cada uno de los sectores y zonas urbanas, aunque se deben ir planteando nuevos itinerarios alternativos a estos, ya que el desarrollo urbanístico de la ciudad, hace necesario la construcción de nuevos puentes, de avenidas amplias, de la reestructuración de los puntos de conexión de las principales vías,...

En el mapa 1 se puede ver la jerarquización viaria que presenta la ciudad, así como cada una de las vías comentadas con anterioridad.

Como se puede observar en el mapa1, aparecen dos nuevos puentes, uno por debajo del de la antigua N-V y otro por encima del de hierro, propuestos y proyectados para su construcción, debido a las necesidades de crecimiento urbano y accesibilidad. Dichos puentes conseguirán descongestionar los dos anillos del viario.



Mapa 1. Jerarquización del viario urbano.

Fuente: Texto Refundido del PGOU del 2006. Elaboración Propia.

Así mismo debemos mencionar también, la notable importancia que tuvo la creación de la vía férrea, ya que supuso el impulso de la economía y la industria, y que más tarde se convirtió en obstáculo para el crecimiento urbanístico hacia esa zona, que hoy en día se ha superado.

La situación geográfica de Mérida, sirvió para atraer a mediados del siglo XIX (1860) al ferrocarril, para convertirse en punto de referencia y en el enlace ferroviario más importante de la región, recuperando así de nuevo, su preponderancia como foco fundamental en el dominio de las comunicaciones.

No tardó mucho tiempo, para que se empezaran a ver los beneficios en el municipio. Se produjo una transformación urbana por el gran aumento de población y por el enorme impulso económico, tanto comercial como industrial. Este hecho supuso una recuperación para la ciudad, que consolidó su condición de foco más destacado de la región.

Ahora la cuestión, se centra en modificar la actual ubicación de esta vía férrea, para evitar problemas de incomunicación de las nuevas zonas urbanas creadas más allá de la vía. Con la posible llegada del Tren de Alta Velocidad (AVE Madrid-Lisboa) o Altas Prestaciones, se sacará esta circulación ferroviaria a las afueras, con la futura Estación de Tren.

Este tipo de transporte, proporciona a la ciudad una opción de comunicación más, aunque hoy en día este en desfase, debido a la importancia que ha tomado el transporte por carretera, tanto para el movimiento de personas como de mercancías. Dicho deterioro del transporte ferroviario, se podría contrarrestar con la futura construcción de la línea de alta velocidad, que podría potenciar el movimiento de pasajeros.

Las principales líneas de largo recorrido que atraviesan la ciudad se corresponden con la de Madrid-Cáceres-Lisboa, perdiendo peso la de Badajoz-Mérida-Ciudad Real, mientras que la que enlaza a Plasencia con Sevilla, pasando por Mérida, que tiene sólo importancia a nivel regional.

La utilización de este transporte por parte de los viajeros de largos recorridos ha descendido notablemente. Este descenso, se contrarresta con la utilización por parte de los usuarios para el movimiento de cercanías entre las principales localidades autonómicas.

Mérida se alza como uno de los principales nudos de articulación en el ámbito territorial regional, enlazando las principales ciudades extremeñas y las diferentes comarcas, permitiendo la conexión de nuestra región con la zona centro y sur del país.

La estación de trenes se localiza en el norte del casco urbano, por lo que tiene una posición céntrica con respecto al crecimiento urbanístico, permitiendo la cómoda utilización ciudadana. Pero por otro lado, esta misma ubicación, hace que las vías ferroviarias encierren al casco, propiciando la ruptura de la trama urbana y la difícil conservación o puesta en valor de los lugares arqueológicos más emblemáticos.

Esta problemática, invita a la puesta en marcha de las soluciones necesarias para contrarrestar estas deficiencias.

La *vertebración con el territorio* es bastante aceptable, ya que la ciudad es un núcleo de referencia para el resto de la región. La *accesibilidad* con y para los núcleos comarcales, provinciales y regionales, es muy aceptable. Una zona del territorio es accesible cuando tiene acceso, o cuando este acceso es fácil (Ruíz Requena, 1992).

Si tenemos en cuenta algunos indicadores de accesibilidad, como pueden ser el Índice de Accesibilidad Absoluto y Relativo, los de Tiempo de Acceso Mínimo y de

Atracción Gravitatoria (Aplicación de Técnicas SIG en la Planificación del Transporte por carretera en Extremadura), podemos llegar a la conclusión, de que la ciudad de Mérida está localizada en un lugar privilegiado dentro de la región extremeña y con respecto al resto de la Península Ibérica.

El indicador de *accesibilidad absoluta*, nos muestra el grado de centralidad de una localidad dentro del territorio considerado. Este indicador se basa en el coste del transporte y en los modelos de potencial de mercado. Por tanto nos muestra el coste potencial del transporte asociado a cada núcleo de población en su relación con los centros de actividad económica (Aplicación de Técnicas SIG en la Planificación del Transporte por carretera en Extremadura).

Según este indicador, la accesibilidad absoluta para Mérida es muy buena, encuadrándose en una amplia zona central de la región, donde de igual forma se sitúan casi todos las principales ciudades tanto por su población como por su importante actividad económica.

El indicador de *accesibilidad relativa* refleja la distribución espacial de las infraestructuras y su impacto sobre el territorio. Este índice trata de cuantificar la calidad del trazado, es decir, su grado de aproximación a la línea recta (Aplicación de Técnicas SIG en la Planificación del Transporte por carretera en Extremadura).

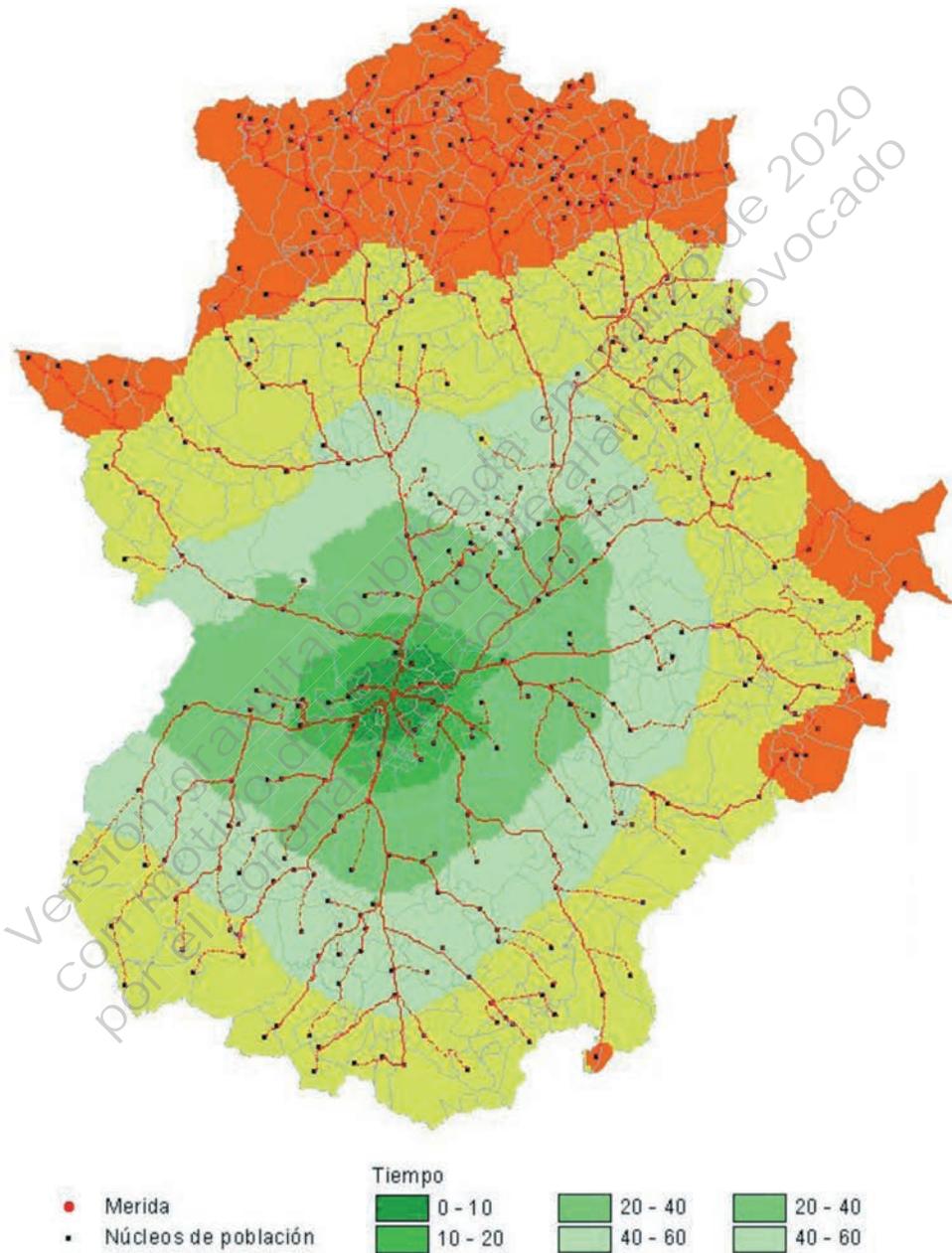
Con respecto a este indicador, tenemos que decir que la ciudad emeritense goza de una accesibilidad relativa muy buena, ya que se localiza en una zona central de la región, en donde se cruzan las futuras Autovías de la Plata y de Levante, y la Autovía Madrid-Lisboa.

El índice de *tiempo de acceso mínimo*, que nos indica el grado de lejanía siguiendo la red de carreteras a los principales centros de actividad económicos de la región (Aplicación de Técnicas SIG en la Planificación del Transporte por carretera en Extremadura).

De esta manera, se puede decir que los municipios de la comarca emeritense, presentan como ventaja, que en un tiempo menor a 10 minutos, se pueden comunicar con uno de los principales centros económicos de la región, como es la ciudad de Mérida. El mapa 2 y gráfico 25 nos permiten reflejar claramente este índice que hemos comentado respecto a los tiempos mínimos de acceso.

El Mapa 2 que hace referencia a los Tiempos Mínimos de Acceso a la ciudad de Mérida, nos permite comprobar como los municipios de la comarca, están a menos de 10 minutos de Mérida, mientras que las principales ciudades o municipios provinciales

se encuentran a menos de 40 minutos. Lo cual nos indica la elevada accesibilidad por carretera que tiene la Capital Autonómica con la mayoría de municipios de la provincia de Badajoz y parte de la de Cáceres. Pero además existen del mismo modo, algunos municipios del sur de la región y de la comarca de la Siberia, al Este de región, que no tienen una buena accesibilidad con la ciudad, ya que se encuentran a más de una hora.



Mapa 2. Mapa de tiempos Mínimos de Acceso a Mérida.

Fuente: Elaboración propia Fuente: PEM.

De las capitales provinciales, Mérida se encuentra distanciada entre 20-40 minutos de Badajoz, y entre 40-60 minutos de Cáceres, por lo que presenta una situación privilegiada con respecto a otros muchos municipios regionales. En cambio, para la inmensa mayoría de los municipios de la provincia cacereña, se producen los valores más elevados en la escala de tiempos mínimos de accesibilidad, ya que se encuentran a unos 60-150 minutos con respecto a Mérida.

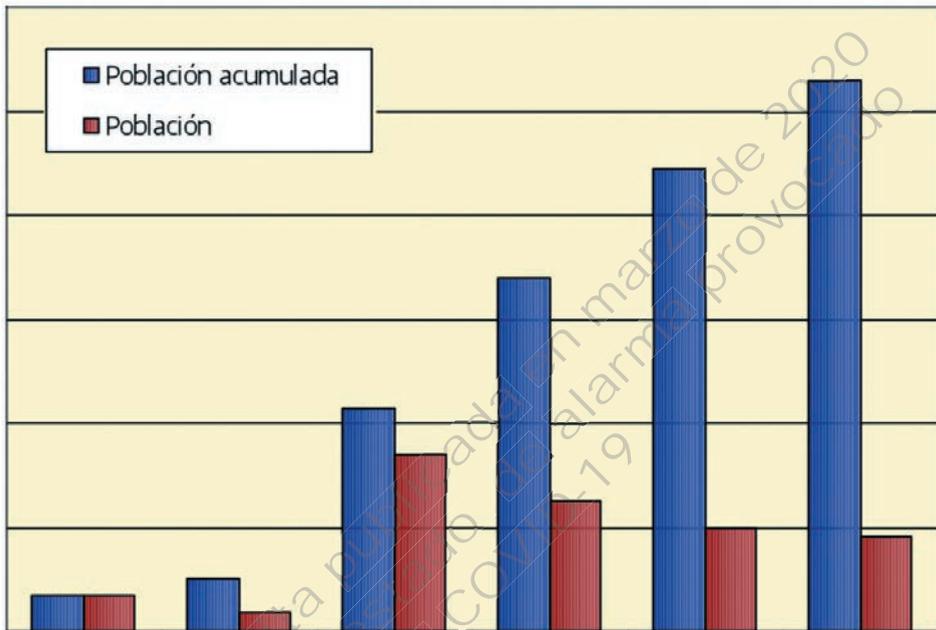


Gráfico 25. Población según los tiempos de acceso a Mérida

Fuente: Fuente: PEM. *Elaboración Propia.*

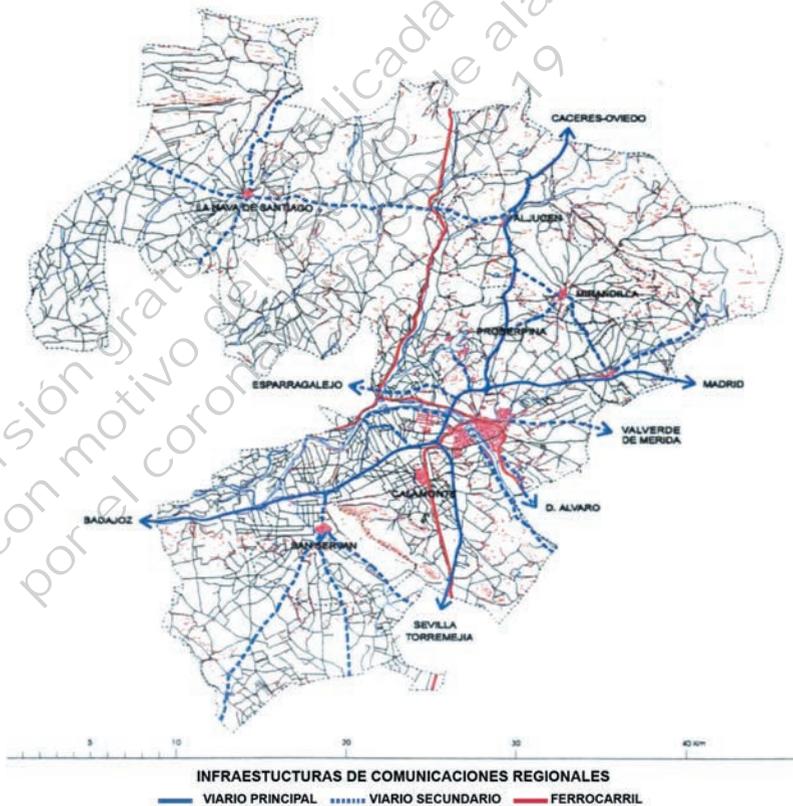
El gráfico 25 nos permite corroborar, como todavía gran parte de la población extremeña se encuentra a unos tiempos mínimos muy altos con respecto a la Capital Autónoma, de la que dependen para múltiples gestiones de distinto carácter, aun estando situada geográficamente en un enclave regional bastante centrado.

Por último, en el caso del indicador de *atracción gravitacional*, éste nos aclara cuales son las áreas de atracción de los diferentes centros económicos regionales, entre los que se encuentra Mérida, en cuyo caso se aprecia un nivel de atracción muy alto, con respecto a la población extremeña en general.

Por tanto derivado de lo anterior y por su posición geográfica, hace que la mayoría de los núcleos urbanos más importantes de la región se encuentren a menos de una hora de desplazamiento de Mérida, y a menos de diez minutos de tiempo los municipios de su comarca.

En el caso de la red territorial comarcal esta se compone del siguiente conjunto de carreteras regionales, que conectan a la capital autonómica con los municipios más próximos: Don Álvaro, Valverde de Mérida, Mirandilla, Proserpina, Esparragalejo, Calamonte, la carretera que forma el eje Trujillanos-Mirandilla-Aljucén-La Nava de Santiago y las vías locales de San Serván y la Nava. El grado de funcionamiento de este sistema comarcal es bastante eficiente, gracias a las mejoras llevadas a cabo en estas vías regionales y con la descongestión de las mismas, motivado por la construcción de las autovías. Además derivado de los numerosos servicios existentes en Mérida, se ha puesto un especial interés en llevar a cabo la mejora de las infraestructuras de comunicación, para cubrir las necesidades comarcales y regionales (Mapa 3).

En el siguiente plano se ofrece la infraestructura de las comunicaciones regionales, que tienen su nudo de conexión con la ciudad emeritense, y que vienen representadas con líneas discontinuas azules. Además aparecen las principales vías de comunicación del municipio con el resto del país y con Portugal, que se muestran marcadas con líneas continuas azules (Mapa 3).



Mapa 3. Infraestructuras de comunicaciones regionales, nacionales e internacionales.

Fuente: Texto refundido del PGOU del 2006.

3.5. TURISMO

La ciudad de Mérida, se constituye hoy en día como un gran centro de articulación del territorio regional, donde se ubican las instituciones más importantes de Extremadura y además se consolida como el destino turístico más destacado de la región.

Esta población extremeña destaca, por ser un centro de referencia administrativo, industrial y, sobre todo, de servicios. Tanto sus infraestructuras y equipamientos, como su actividad social y cultural, la conforman de una gran vitalidad, con la que no muchas ciudades de la región cuentan.

Además de este atractivo en todo tipo de servicios, con los que cuenta la ciudad, Mérida presenta un conjunto histórico artístico dotado de auténticos tesoros monumentales inigualables. Por ello, fue declarada en 1993 como Ciudad Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO.

Por todo ello, nos encontramos ante un municipio con un gran interés para los visitantes, turistas, viajeros,... del que se obtienen numerosos beneficios para la economía municipal.

La ciudad, se encuentra entre aquellas otras ciudades del país (Salamanca, Segovia, Santiago de Compostela,...) que ofrecen un turismo de interior donde se combina la arqueología, la cultura, la historia, y el arte.

Para que nos hagamos una idea de la importancia del Turismo en la ciudad, podemos tomar como referencia el Índice Turístico del Anuario Económico de LA CAIXA. El valor que se le atribuye a Mérida es de 131, refiriéndose este índice comparativo a la importancia turística entre los años 1998-2004. Dicho valor, se obtiene en función del IAE correspondiente a actividades como la de los establecimientos hoteleros (hoteles y moteles, hoteles-apartamentos, hostales y pensiones, fondas y casas de huéspedes, camping y apartamentos gestionados por empresas), del número de habitaciones hoteleras, y de las ocupaciones hoteleras anuales (todo el año o parte del mismo).

Como ocurría con otros índices expuestos en otros apartados, el valor de este Índice Turístico se obtiene de la participación (en tantos por 100.000), que corresponde a esta ciudad con respecto a una base nacional de 100.000 unidades. Para dar a conocer el turismo de la ciudad al exterior, se realizan promociones en eventos y ferias a nivel regional y nacional. La Delegación de Turismo del municipio participa, entre otras, en FITUR (Feria Internacional de Turismo) (Madrid), en SIC (Salón Internacional del Turismo) (Barcelona), en EXPOVACACIONES (Bilbao), INTUR (Feria Internacional de Turismo) (Valladolid), y en TURINTERIOR (Don Benito).

Así pues, prueba del enorme empuje que tiene el turismo en la ciudad, son las casi 400.000 visitas que se produjeron al conjunto monumental y que fueron contabilizadas en el pasado ejercicio de 2016. Pero también hay que tener en cuenta las personas que visitan el Museo de Arte Romano, el Festival de Teatro Clásico, Emérita Lúdica y otros eventos llevados a cabo en la ciudad, que dan como resultado un total de 827.808 visitas. (2016).

3.5.1. Análisis de la problemática y ámbitos de intervención para el fomento de la competitividad del sector turístico-cultural de Mérida

La importancia de Mérida como ciudad, como capital administrativa y como centro referencial de la región ha sido una constante en la Historia. En la Mérida actual se ha de compaginar la protección del rico patrimonio histórico-artístico, que este papel le ha proporcionado, con la proyección futura que se le quiere dar a este centro de articulación del territorio regional, ciudad de servicios, núcleo industrial, centro administrativo y cultural.

Para ello, se necesita la coordinación de políticas sectoriales de urbanismo, infraestructuras, ordenación del territorio, seguridad, medioambiente, turismo, etc., en búsqueda de un modelo de gestión sostenible que permita aprovechar las oportunidades que el turismo brinda.

Que el turismo es uno de los motores socioeconómicos de la ciudad es innegable. Los viajeros que la visitaron en el año 2004 fueron un total de 532.137 (según los datos recontados en los centros de información turística de la ciudad); cantidad que multiplica en casi diez veces a su población estable, con una tendencia de crecimiento del 20% en los últimos dos años.

El ingreso que producen estos visitantes no sólo afecta a los servicios relacionados directamente con el turismo como los establecimientos hosteleros –con casi 1.500 plazas hoteleras– de restauración o de oferta complementaria de ocio y recreo; sino también al resto de ámbitos de intervención que fomenten la competitividad de la ciudad de Mérida como destino turístico, tales como:

- *La recuperación de los recursos. Espacios culturales y del patrimonio inmaterial;*
- *La mejora y ampliación de las infraestructuras turísticas;*
- *La mejora de la gestión turística y cultural.*

3.5.1.1.1. Recursos arquitectónicos y arqueológicos

En este caso como *Recursos Arquitectónico o Arqueológicos*, la ciudad cuenta con innumerables e interesantes restos y espacios urbanos, pertenecientes no sólo a la época romana, sino también a la visigoda o la musulmana.

Sin dudar entre las construcciones más destacadas podemos citar: el Acueducto Romano de los Milagros, Acueducto Romano de San Lázaro, la Alcazaba-Conventual, el Anfiteatro Romano, el Arco de Trajano, la Basílica Romano-Cristiana, el Circo Romano, los Columbarios Romanos, Iglesia Parroquial de Santa Eulalia, la Presa de Proserpina y de Cornalvo, Puente Romano sobre el río Albarregas, el Puente Romano sobre el río Gadiana, los Restos de las Termas Romanas, los Restos del Templo Romano de Marte, el Teatro Romano, el Templo Romano de Diana, la Casa del Anfiteatro, la Casa de Mitreo, el Convento de San Andrés y de Santo Domingo,... además de otras numerosas zonas de la ciudad, que están siendo recuperadas y restauradas.

Otros recursos con interés arquitectónico religioso son: el Convento de los Freylas, la Concatedral de Santa María la Mayor, la Iglesia de Nuestra Señora del Carmen (Juzgados), la Ermita de San Lázaro, la Ermita de Santa Catalina (Junto al Templo de Diana), la Iglesia y Convento de Santa Clara (Museo Visigodo), la Ermita de Nuestra Señora de la Antigua, el Convento e Iglesia de las MM. Concepcionistas (Rincón de los Poetas), el Convento de Jesús (actual Parador Turismo), y la Iglesia y Hospital de San Juan de Dios (Asamblea).

Otros monumentos menores de interés arquitectónico son: los Restos de Muralla de la C/ Arzobispo Mausona, los Restos Arqueológicos de la Avda. Portugal, los Antiguos Baños de la C/ Reyes Huertas, los Restos Arqueológicos de la C/ Atarazanas, la reproducción del Obelisco de Santa Eulalia (Restos del Templo de Marte y Rambla de Santa Eulalia), el Hornito de Santa Eulalia (Restos Templo Marte), y el Dique romano del Alcazaba.

4. ORDENACIÓN TERRITORIAL Y PLANEAMIENTO URBANÍSTICO

4.1. INTRODUCCIÓN

Con la colaboración del Dr. Carlos Marques, arquitecto, hemos intentado dar respuesta a los estrangulamientos y oportunidades que Mérida, como ciudad de media dimensión, necesita adoptar en un proceso de planeamiento integrado y comprensivo orientado hacia nuevos escenarios para la ciudad.

Hay que tener en cuenta el papel que el municipio desempeña en el proceso de transformación urbana y socio-económica.

4.2. MARCO INTERREGIONAL

La idea de frontera, por un lado, sugiere las nociones de barrera y límite de división y discontinuidad, de divergencia de fuerzas centrífugas, por otro lado suscita, cada vez

más, las nociones de permeabilidad y paso, de contacto de unión, de convergencia y cooperación.

La frontera, siendo una creación del espíritu y una construcción geopolítica, ha constituido un elemento importante en la organización y el desarrollo del territorio.

Los problemas de las regiones fronterizas españolas y portuguesas son de carácter estructural y revelan su posición periférica y marginal en el territorio y en los respectivos procesos nacionales de desarrollo. El territorio fronterizo entre España y Portugal se ve obstaculizado por su situación de doble periferia, atendiendo a su relación geo-económica en ambos contextos, el ibérico y el europeo.

El proceso de desarrollo rural al que han estado sujetas la mayoría de las regiones rayanas implica variables demográficas, económicas y sociales, creando innumerables obstáculos al deseado desarrollo sostenible. Este proceso de despoblamiento y desertificación, que afecta especialmente a la región extremeña, *debilita la organización territorial* y, al mismo tiempo, *desvitaliza las pequeñas comunidades locales* y, a su vez, *refuerza algunos crecimientos desiguales y polarizados*, haciendo emerger a varios núcleos urbanos donde se concentra la mayor parte de la población.

Existen aún otros problemas o límites a la cooperación transfronteriza, concretamente, las diferencias entre los dos sistemas políticos, jurídicos y administrativos. Por ejemplo, en lo que respecta a España, existen Comunidades Autónomas y Juntas Provinciales; en Portugal no existe ningún interlocutor administrativo a nivel regional, siendo ese papel representado por los municipios.

A pesar de las limitaciones y disfunciones que subsisten, la cooperación transfronteriza encierra virtudes que interesan al desarrollo de las regiones de frontera y que contribuyen a superar localismos y problemas comunes. En este sentido, se ha verificado, especialmente por parte de España, una fuerte voluntad de institucionalizar el diálogo entre las comunidades a ambos lados de la frontera, intensificando la cooperación entre agentes institucionales, económicos, sociales y culturales, de ámbito nacional, regional y local, para consolidar el deseado proceso de desarrollo de las áreas fronterizas y mejorar su inserción en contextos territoriales más importantes y globalizadores.

En las regiones de frontera la problemática de la cooperación transfronteriza tiene, necesariamente, que ser reordenada. La cooperación transfronteriza es, además, no sólo una vía para el desarrollo, sino una realidad.

Basta pensar que España y Portugal poseen ríos y embalses internacionales y áreas protegidas que se prolongan a ambos lados de la frontera. En la perspectiva del Esquema

de Desarrollo del Espacio Comunitario (EDEC) la posición fronteriza pasó a constituir un elemento potenciador del incremento de las relaciones entre territorios vecinos y, también, con otras regiones comunitarias y extracomunitarias.

De acuerdo con aquel esquema comunitario, las estrategias transfronterizas de desarrollo regional pueden constituir una base común para los programas operacionales transfronterizos realizados a partir de una “fuente única”, uniendo diferentes proyectos de apoyo a la cooperación entre regiones transfronterizas contiguas como el objetivo de promover “clusters” de ciudades.

La creación de *clusters* de ciudades formando estructuras urbanas policéntricas constituye una de las principales opciones de la política de ordenación territorial de la UE para la promoción de estrategias integradas de desarrollo de los sistemas urbanos y de las zonas rurales en el seno de los Estados-miembros, al igual que en el ámbito de una cooperación transnacional e inter-regional.

Analizando el caso de Mérida, podemos destacar que, concretamente su localización en el contexto regional, hace que su inserción en el marco de un modelo de desarrollo policéntrico parece una opción estratégica lógica, tanto para el proceso de desarrollo urbano en curso como para la promoción de la cooperación ciudad-campo con vistas al desarrollo sostenible de las zonas rurales del Término Municipal.

4.2.1. Mérida y el modelo de desarrollo Urbano Policéntrico

De acuerdo con la Estrategia Territorial Europea (1999) *“para poder asegurar un desarrollo regional equilibrado, sin perder de vista la plena integración de la UE en la economía mundial, será necesario tomar como base un modelo de desarrollo policéntrico, para que el desarrollo de una estructura urbana policéntrica permita la explotación del enorme potencial económico, cultural y social de todas las regiones de la UE.”*

Tal y como se observa en el dibujo de la mapa 4, Mérida se sitúa en el centro geográfico de una potencial estructura urbana policéntrica, inter-regional y transfronteriza, que permite reestructurar una región de periferia interna en la península ibérica, considerada una de las más desfavorecidas de la UE, en una zona de articulación inter-Estados con evidente capacidad para constituirse como un nuevo espacio peninsular de desarrollo equilibrado y sostenible.

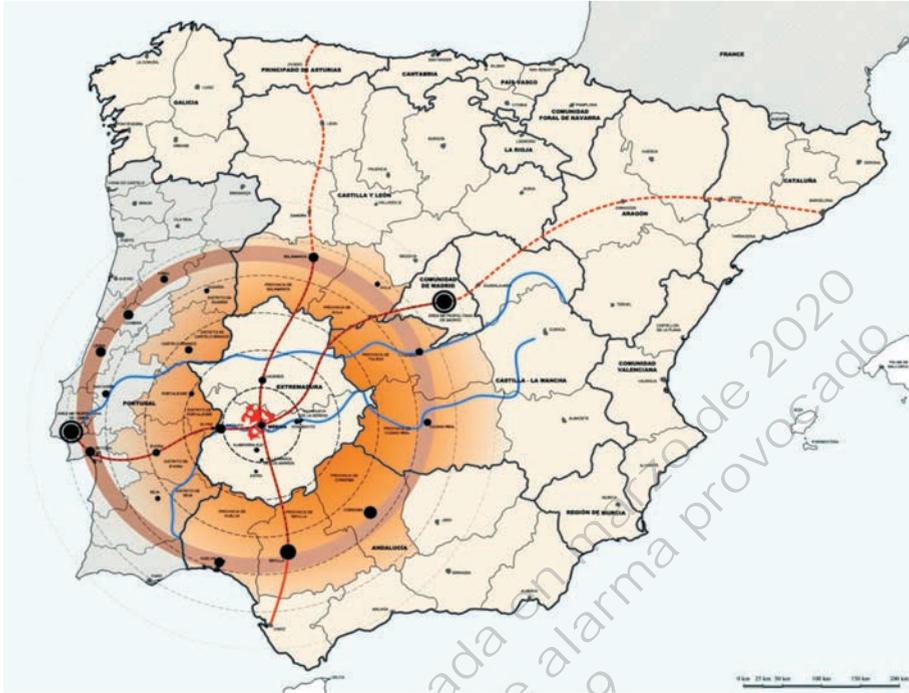
Desde el punto de vista de la ordenación del territorio observamos la existencia de diversos factores que favorecen una concepción estratégica que permita transformar Mérida en uno de los principales polos urbanos de un modelo de desarrollo policéntrico inter-regional. Por su fuerte interdependencia destacamos los siguientes factores:

- Nombramiento de Mérida como capital administrativa de la Comunidad Autónoma de Extremadura, confiriendo a la ciudad funciones de capitalidad a nivel de gobierno político, económico y social de la región extremeña.
- Centralidad geográfica de Mérida en relación a un conjunto de ciudades de pequeña, media y gran dimensión, que permite establecer, a partir de Mérida, una articulación de la red de transportes y comunicaciones según líneas isócronas de valores geométricos casi constantes en las uniones a puntos de destino.
- Localización en Mérida del punto nodal del cruce de importantes ejes viarios peninsulares, el eje Norte/Sur que une Gijón con Sevilla, el eje Noreste/Oeste que liga Madrid-Lisboa en el que se entronca, próximo de Mérida, el futuro eje Este/Oeste que la unirá a Valencia, transformando la ciudad en lugar de paso prácticamente obligatorio.
- Extremadura como espacio de convergencia territorial de los límites administrativos de siete provincias –Salamanca, Ávila, Toledo, Ciudad Real, Córdoba, Sevilla, Huelva; y cinco distritos fronterizos portugueses– Guarda, Castelo Branco, Portalegre, Évora y Beja, estableciéndose su territorio como plataforma natural de intercomunicación, de personas, productos y servicios, en ambos niveles, inter-regional y transfronterizo.

Con la designación, en 1983, de Mérida como capital administrativa de la Comunidad Autónoma de Extremadura, la ciudad recupera el papel que representó como Augusta Emérita, ciudad fundada en el año 25 a.C. por orden del emperador Augusto como capital de Lusitania, una de las antiguas provincias romanas de Hispania.

Al recuperar su vocación de capital regional, Mérida ve reforzada su identidad urbana, especialmente a través de diversas actividades de capitalidad, algunas ya instaladas, como fueron la Consejería del Gobierno Regional, el Centro de Congresos, la Guardia Civil, la Biblioteca y otras por instalar, previstas en el Plan General Municipal de Ordenación, fundamentalmente al norte del trazado ferroviario o, en el caso del futuro Museo Nacional de Arte Visigodo, junto a la Basílica de Sta. Eulalia.

Si tomamos en consideración el modelo de desarrollo policéntrico propuesto, verificamos que su esfera de acción dinámica corresponde, en gran parte, al territorio de la antigua *Lusitania* (Mapa 5), abarcando incluso un territorio ubicado al sur del Guadiana –en las provincias de Badajoz, Ciudad Real, Córdoba, Sevilla y Huelva (insertas en la provincia romana de *Baetica*)–.



Mapa 4. Estructura urbana policéntrica del marco inter-regional de Mérida. Fuente: PEM



Mapa 5. Territorio de la Antigua Lusitania

La referencia a la organización del espacio administrativo romano y su comparación con el esquema de desarrollo del espacio comunitario recomendado por la UE, tiene como objetivo proyectar una visión estratégica de desarrollo de esta región periférica en una situación de ausencia o reducción de obstáculos fronterizos.

Este concepto de cooperación inter-regional está igualmente expresado en la propuesta de Julián Mora Aliseda para la formación de un Eje Ibérico de Desarrollo constituyendo un espacio canal de transferencia económica estructurado en una conexión del eje Madrid-Lisboa, perpendicularmente conectada a dos grandes vías norte-sur –la Autovía de la Plata en España y la IP2 (que se convertirá en autovía) en territorio portugués–.

Extremadura y Alentejo se sitúan en una de las regiones de frontera más desfavorecidas de la UE, una tierra de “silencio” alejada de los mayores centros de actividad económica y de toma de decisiones, donde al proceso de desertificación de los espacios rurales y *hinterlands* de sus ciudades se une la rarefacción de la población, acompañada del abandono progresivo de lugares y pueblos.

Pensamos así que la solución para invertir esta situación pasa por la creación, en esta región de la Península Ibérica, de una estructura urbana basada en un desarrollo descentralizado de las áreas metropolitanas, teniendo como opción estratégica un modelo de sistema urbano policéntrico y el potencial económico del territorio, en una perspectiva de “*pensar globalmente y actuar localmente*”.

4.3. MARCO REGIONAL

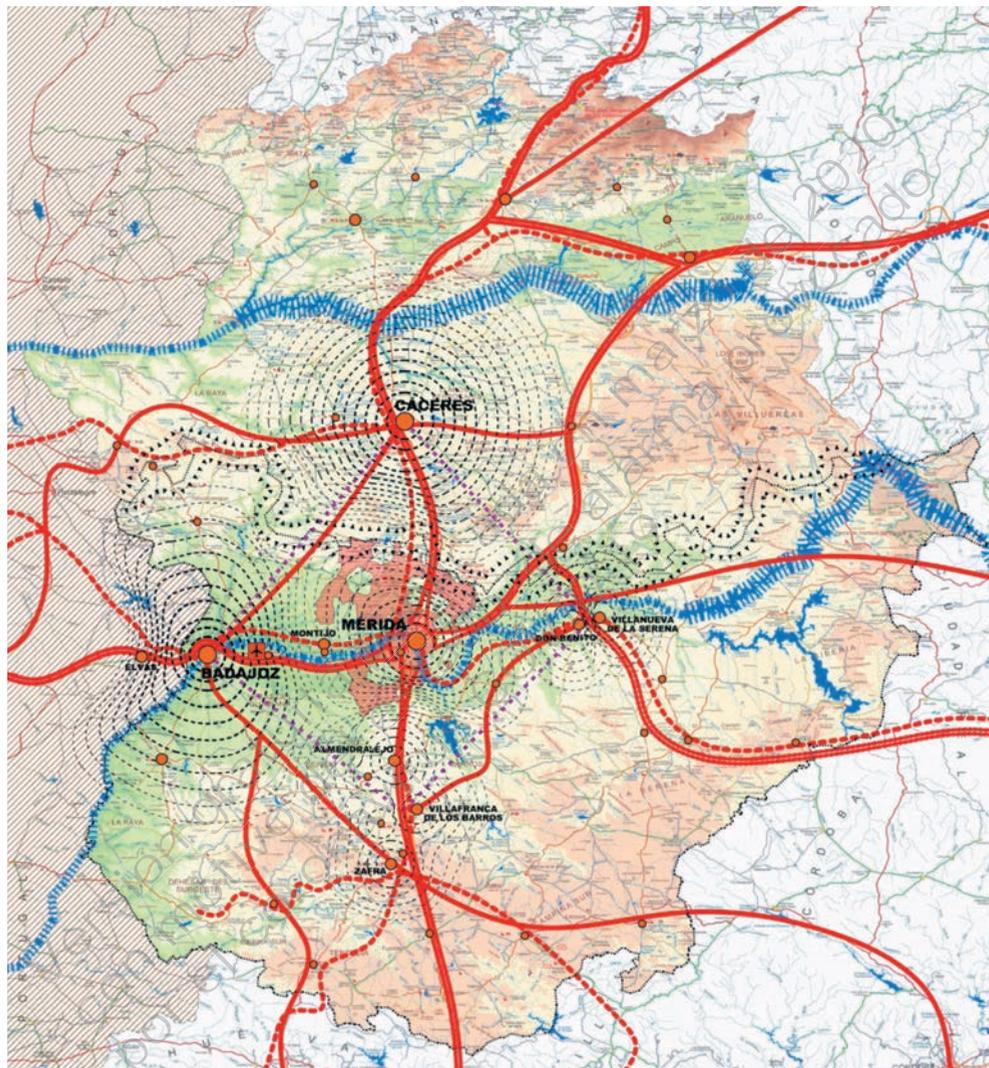
Ninguna política de ordenación del territorio y de planeamiento urbano de las ciudades puede obviar el contexto del desarrollo regional, teniendo que ser vistas las ciudades en el marco interurbano y en el de la región en la que se inserta, en el caso que nos ocupa, la Región Autónoma de Extremadura.

La ordenación territorial del Término Municipal de Mérida tiene que ser estudiada a dos niveles - a nivel de la organización del espacio intra-urbano y a nivel de la unión inter-centros urbanos que pasará a escala regional.

Esto no significa que los dos aspectos puedan ser considerados de modo separado, sino que una articulación inter-urbana es inseparable de la política de desarrollo regional.

La causa se fundamenta en la búsqueda de la organización espacial de la sociedad de la Región de Extremadura. Para beneficiarse de las potencialidades que poseen y que

pueden corresponder a los grandes desafíos, las ciudades de media dimensión, como Mérida, no podrán dejar de intentar compensar sus limitaciones y términos de economía de escala, con una inversión en las externalidades de las redes inter-urbanas y en las diversas sinergias así alcanzadas.



Mapa 6. Sistema de articulación inter-urbana de ámbito regional. Fuente: PEM

4.3.1. Sistema de Articulación Interurbano

El esquema gráfico del mapa 6 representa el esquema espacial de la mencionada red regional de cooperación inter-urbana en el contexto de Extremadura y sirve como forma de análisis externa de los factores de orden estratégico que pueden influir en la definición de las perspectivas de desarrollo urbano de Mérida.

El esquema de articulación inter-urbana de este conjunto de ciudades extremeñas configura la formación del núcleo central del modelo de desarrollo policéntrico referido, dado que corresponde a una *lógica de tipo territorial* que tiende a abarcar más y ser más estable, y a una *lógica funcional* con el objetivo de obtener economías de red basadas en la complementariedad que se genera entre las ciudades y en la obtención de masas críticas y efectos de sinergia viables a través de la cooperación de ciudades con perfiles idénticos de recursos y potencialidades.

Analizando los aspectos básicos orientados a la organización territorial de esta red de centros urbanos, verificamos que:

- La red se apoya en una jerarquización funcional y en relaciones horizontales.
- Los centros de orden superior, como Mérida, Badajoz o Cáceres, desempeñan, en principio, todas las funciones de los centros de orden inferior.

Para comprender la capacidad operativa de la red inter-urbana debemos asociar a aquellos aspectos los conceptos de “alcance” y de “delimitación” en relación a los centros urbanos:

- El primero, de orden social general, tiene que ver con el área de influencia de los centros.
- El segundo, de orden económico más estricto, tiene que ver con la dimensión de los centros y de las áreas de influencia que rentabilizan el desempeño de sus funciones.

La articulación urbana entre Mérida y las otras ciudades del esquema inter-urbano puede también ser caracterizada con base en el concepto de polos de crecimiento o por el fenómeno de polarización del espacio, donde la urbanización es una de sus manifestaciones.

En el caso de este estudio podemos identificar algunas de las fuentes que pueden estar en la base de la polarización urbana contemplada:

- La presencia de puntos fuertes de atracción y de repulsión.
- La presencia de restricciones y puntos críticos.
- La presencia de puntos de discontinuidad.
- La competencia espacial y sistema de competición
- La necesidad de concentrar los servicios con vocación regional.
- La existencia de economías de aglomeración.
- El hecho de que algunas reagrupaciones de actividades son más propicias que otras para la inducción económica.

- La aparición y difusión de innovaciones tecnológicas.
- La accesibilidad en una relación espacio/tiempo.
- La disponibilidad y coste del suelo.

Funciones y dimensión están así asociadas, aunque la importancia de cada centro urbano dependa, en gran parte, de su capacidad de articulación con los otros.

La política de ordenación del territorio y de planeamiento urbano de Mérida es inseparable, en términos de opción estratégica, de una política interurbana de desarrollo integrado y sostenible concebida en articulación con un esquema espacial formado por cinco polos urbanos regionales: 1) **Mérida**, 2) la ciudad de **Badajoz**, 3) la ciudad de **Cáceres**, 4) la agrupación urbana constituida por las ciudades de **Don Benito** y **Villanueva de la Serena** y 5) otra agrupación urbana polarizada en las ciudades de **Almendralejo**, **Villafranca de los Barros** y **Zafra**. (Figura 1) Haciendo un análisis, debemos destacar que todas estas ciudades mantienen, entre sí y con las zonas rurales circundantes, relaciones de interdependencia funcional cada vez más diversificadas. Estas interdependencias, que trascienden los límites administrativos, exigen una cooperación voluntaria de los municipios a fin de reforzar la competitividad global de la región, de la cual todos los socios envueltos se benefician.

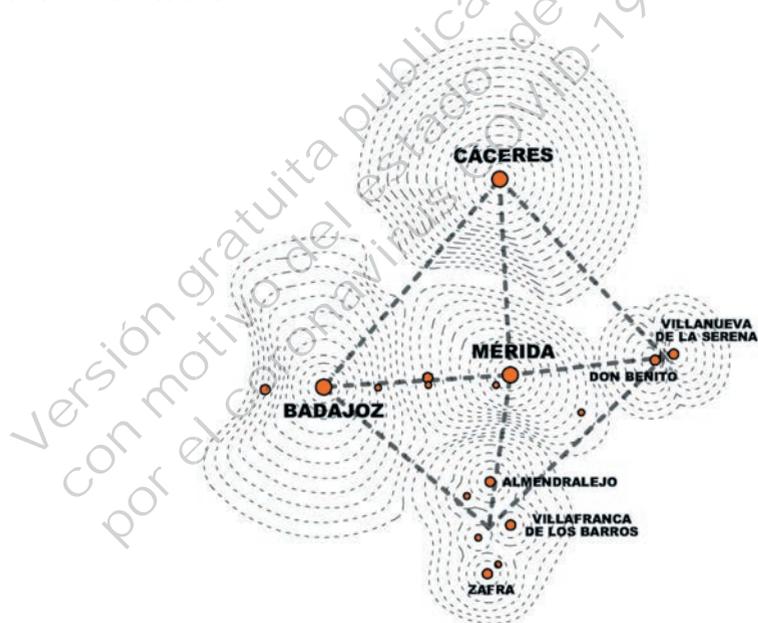


Figura 1. Los cinco polos urbanos regionales Fuente: PEM

El esquema actual de articulación de estos cinco polos urbanos asienta su estructura espacial en la red de comunicaciones terrestre –por carretera y ferrocarril– existente (Figura 2). Por otro lado, en la ordenación del territorio de la región, Cáceres posee una

situación algo desconectada dentro del esquema inter-urbano existente, lo que probablemente se debe a dos factores principales:

- Integración de Cáceres en otra división administrativa provincial.
- Débil calidad de las conexiones viarias con otras ciudades de esta red regional de articulación urbana.

Ambos factores constituyen, respectivamente, una debilidad y una insuficiencia con impacto en el proceso de implementación de acciones estratégicas para una ordenación territorial integrada y sostenible.

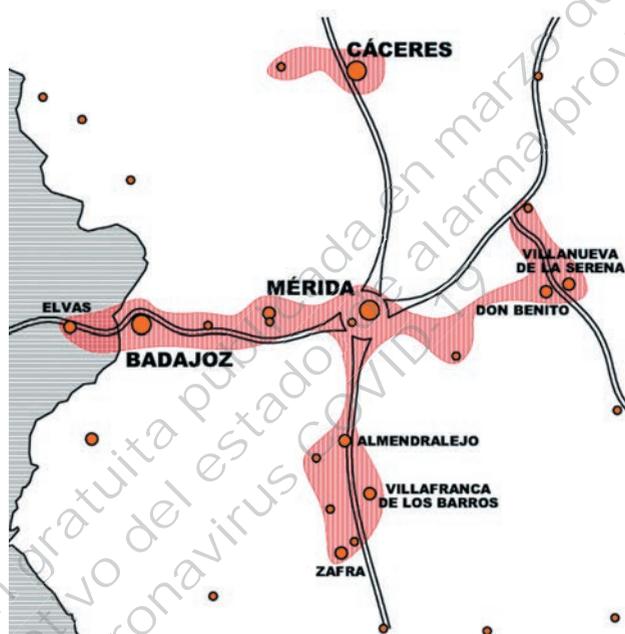


Figura 2. Esquema actual de articulación de estos cinco polos urbanos regionales PEM

4.3.2. Centralidad Territorial de Mérida

Como explicamos anteriormente Mérida desempeña el papel de centro territorial, tanto dentro del espacio de la red urbana regional como en una escala inter-regional, lo que le es naturalmente conferido por la *centralidad geográfica* de su localización, por la *capitalidad de su función* como sede del gobierno de la región y como *lugar de encuentro* de importantes ejes viarios.

A estos factores podríamos añadir otros también relevantes como: su conexión a las redes ferroviarias regionales e internacionales, el patrimonio paisajístico ofrecido por

el Guadiana y el valor -de clasificación mundial- de su patrimonio histórico, urbano y arquitectónico.

Todas estas características contribuyen a resaltar la identidad de Mérida como polo urbano de referencia en el ámbito de la ordenación del territorio de la región.

4.4. MARCO LOCAL Y PLANEAMIENTO URBANÍSTICO

Hasta ahora, en el ámbito de un trabajo de *análisis externo*, hemos tratado la problemática de la ordenación territorial como si la vida urbana de Mérida se desarrollase en un punto sin dimensión, omitiendo expresamente la variable espacio. Por eso el espacio no es un elemento neutro, es un simple “teatro de operaciones” en el que las acciones se suceden y los agentes se disponen con mayor o menor movilidad, por lo que el planeamiento tendría un carácter pasivo o adaptativo (Figura 3).

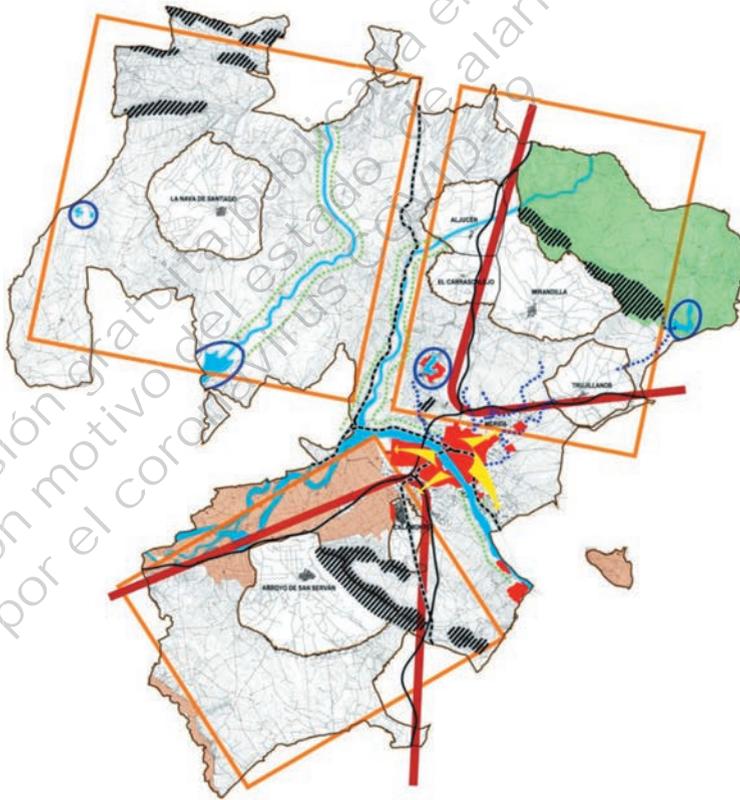


Figura 3. Esquema de los vectores de expansión de la ciudad sobre el territorio del Término Municipal de Mérida. Carlos Almeida (2005). PEM.

Actualmente el espacio urbano se transformó en el hábitat preferencial del hombre moderno, y debemos entenderlo como el elemento integrador de las políticas de desarrollo de la sociedad contemporánea. Desde esta perspectiva donde se trata el tema del espacio vamos a llevar a cabo un *análisis interno* de la ciudad de Mérida.

4.4.1. El Proceso de expansión urbana en curso

Es sobre el escenario urbano de la última etapa de la evolución de la ciudad de Mérida cuando partimos hacia un análisis de la problemática de su expansión urbana, teniendo en consideración los aspectos de orden estratégico relacionados con el proceso de urbanización en curso.

Como se puede observar en la figura 3, hasta hace relativamente poco el crecimiento urbano de Mérida ha evolucionado según un modelo tradicional de *ciudad compacta*, donde los límites urbanos establecen una clara distinción entre ciudad y campo, rural y urbano.

Esta situación resulta de dos aspectos principales, el primero a considerar, tiene que ver con la tradición cultural mediterránea de concebir la ciudad como espacio social agregado y circunscrito; el segundo aspecto es de naturaleza territorial y surge asociado al hecho de que Mérida esté dentro de una región predominantemente rural, de baja densidad de población y, por tanto, poco sujeta a presiones urbanísticas.

En los últimos veinte años, cuando el número creciente de familias y de superficie media por habitante condujo a un aumento de la búsqueda de viviendas y terrenos para la construcción, la ciudad se transformó en escenario de un intenso proceso de urbanización que ha realizado importantes alteraciones morfológicas y está en la base de la imagen fragmentaria de las áreas sub-urbanas, que caracterizan la ciudad actual, poniendo en peligro el modelo tradicional de ciudad compacta.

En la figura 4 podemos observar, el diseño esquemático del sistema de ordenamiento urbano de la ciudad de Mérida, donde hay tres zonas morfológicas distintas -un espacio urbano central consolidado que corresponde al casco antiguo de la ciudad y las zonas urbanas circundantes, un área sub-urbana en proceso de ocupación programada en el cuadro urbanístico del *Plan General Municipal de Ordenación* y una área peri-urbana a la espera de la futura política de integración de la periferia rural en estrategias de desarrollo territorial de la ciudad.

En los esquemas presentados en la figura 4 se destacan los aspectos relacionados con las centralidades urbanas, la articulación espacial de la ciudad y calidad del espacio público urbano.

4.4.1.1. Espacio urbano central consolidado

La necesidad de la preservación del patrimonio cultural, urbano y arquitectónico como factor de crucial importancia para el desarrollo económico y social de las ciudades es hoy una situación incuestionable para la sociedad española, y Mérida es un buen ejemplo de cómo la salvaguarda de ese patrimonio histórico de referencia mundial se convirtió en un producto turístico de elevada rentabilidad, a pesar de los costes sociales y financieros que conllevan las acciones de preservación patrimonial inherentes a las obras de renovación o de nuevas construcciones, en la idea que proponen Cervellati y Scannavini para Bolonia (1976)

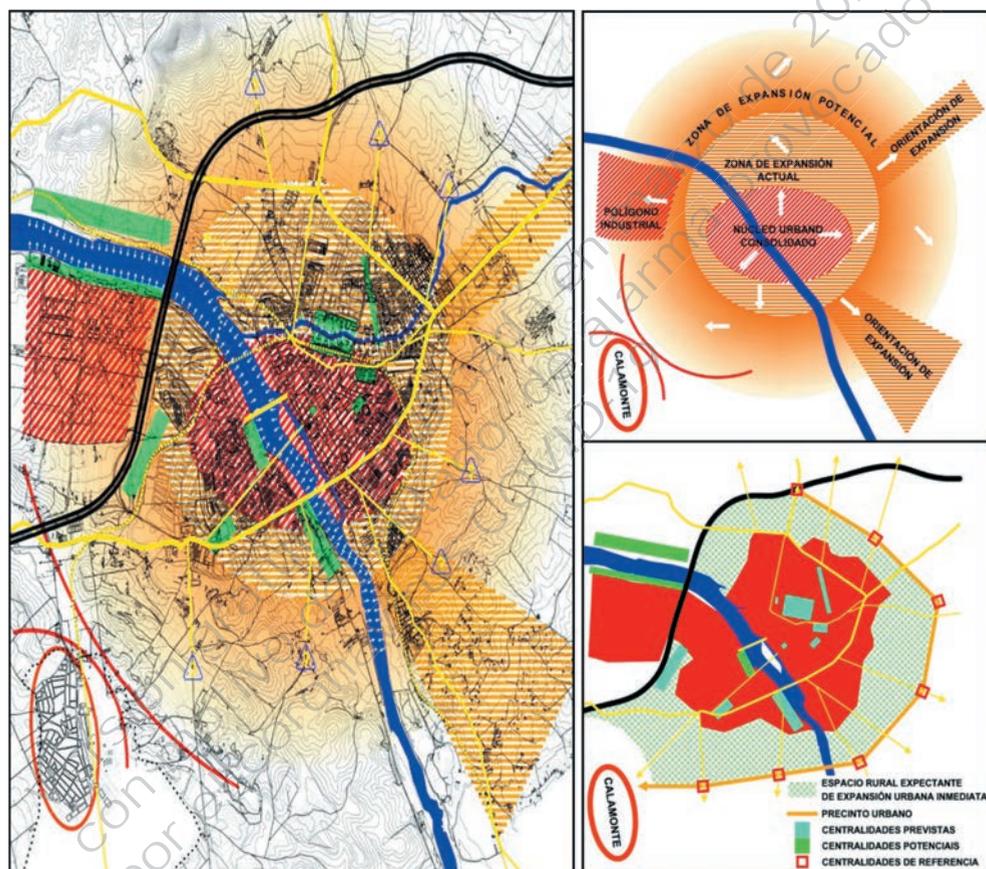


Figura 4. Esquemas del proceso en curso de expansión urbana de Mérida.

Carlos Almeida (2005). PEM.

El *Plan Especial del Conjunto Histórico-Arqueológico* realiza en sí una propuesta adecuada de intervención urbanística para la protección de la singularidad de la ciudad histórica y de los distintos elementos arqueológicos emergentes, en complementariedad con las necesidades de transformación de los usos y funciones, y también la de regular las condiciones de edificación para minimizar las distorsiones del conjunto que puedan

afectar negativamente al “escenario urbano” de las áreas del centro histórico. Las condiciones de la circulación automovilística están también suficientemente tratadas en el *Plan Especial*, careciendo de una aplicación en el terreno lo que puede provocar alguna molestia a los usuarios más vinculados al uso cotidiano del automóvil.

4.4.1.1.1. Área sub-urbana en proceso de ocupación programada

Aunque haya una tendencia a asociar la evolución urbana de las ciudades a la cuestión de su expansión física por acción de ciclos de crecimiento urbano, en realidad la expansión territorial corresponde a la sedimentación en el espacio de las acciones resultantes de las actividades humanas que en el curso del tiempo dan forma a esa realidad compleja que es la Ciudad. Con el aumento de la dimensión aumenta, naturalmente, la heterogeneidad del tejido demográfico urbano, puesto que el crecimiento se hace, fundamentalmente, a costa de movimientos migratorios, que traen consigo valores y modos de vida propios de sus ambientes de origen. Crecimiento y heterogeneidad tienden a alejar los modos de relaciones familiares que son posibles y pueden ser dominantes en las pequeñas comunidades. Con el aumento de la dimensión y, sobre todo con el aumento de las densidades, se diluyen las relaciones de vecindad.

Estas cuestiones deben tenerse en cuenta en el proceso de urbanización en curso, pues el área sub-urbana en formación funcionará como zona de transición entre el espacio urbano central y el espacio periférico de la ciudad, ejerciendo, en consecuencia, un fuerte impacto en las acciones estratégicas de planeamiento urbanístico y de ordenación territorial que sean adoptadas para toda la ciudad de Mérida.

4.4.1.1.2. Área peri-urbana

Conforme se puede ver en la figura 4, a excepción de la zona ya consolidada del polígono industrial El Prado, existe en esta zona peri-urbana una ocupación del territorio algo anárquica, como se constata en el crecimiento desconectado de áreas urbanas de génesis ilegal al Noreste el crecimiento pendular asentado en la Nacional V y, al Este, una zona de edificación dispersa desarrollándose en sentido a Don Álvaro.

La represa de Proserpina constituye también un importante espacio de estudio para la concepción del planeamiento estratégico de Mérida. Proserpina es el nombre romano para Persephone, que en la mitología griega representaba la diosa de la agricultura -hija de Zeus y Demeter, aunque muy recientemente el debate científico cuestione el origen romano de esta represa que se encuentra situada a unos cinco kilómetros de Mérida, al lado de Sierra Carija, y cuya laguna se forma a partir de la ribera de Las Pardillas, subafluente de la margen derecha del Guadiana, a través del río Aljucén.

Aunque su función como cabecera de uno de los tres sistemas de abastecimiento de agua de la ciudad de Mérida se haya perdido, hoy sus aguas se continúan utilizando

para fines de regadío y abastecimiento de agua para el ganado. Independientemente del uso dado al agua de la represa, Proserpina es un patrimonio de referencia paisajística de significativa importancia para la ordenación del territorio peri-urbano de Mérida, convirtiéndose la represa y alrededores en un nuevo foco de atracción turística como queda claro en el proyecto de musealización del Centro de Interpretación de Proserpina y del futuro Museo del Agua que el ayuntamiento está desarrollando.

Un aumento anárquico del espacio urbano puede tener efectos nefastos, contrarios a una ordenación integrada y sostenible de la ciudad, dado que implica un desarrollo más intenso del tráfico individual, aumenta el consumo de energía, encarece las infraestructuras y la oferta de equipamientos, y, tienen efectos negativos en la calidad del paisaje y del ambiente.

El crecimiento del territorio urbano sobre las zonas de periferia carece de un modelo de ordenación del espacio para que las transformaciones urbanísticas futuras se procesen sin prejuicios graves para los usuarios finales, sin desigualdades excesivas entre los propios agentes envueltos, sin retenciones de la oferta de espacio que induzcan a efectos especulativos y sin obligar a externalidades incompatibles para la administración pública local.

Versión gratuita publicada el 17 de marzo de 2020
con motivo del estado de alarma provocado
por el coronavirus COVID-19